

县十四届人大五次
会议文件(三)

政 府 工 作 报 告

——在县第十四届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 罗永红

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2006 年工作回顾

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年。一年来，县人民政府在县委的正确领导下，在县人大、政协的监督、支持和帮助下，认真践行“三个代表”重要思想，以科学发展观为指导，全力推进农业产业化、工业化、城镇化进程。围绕年初确定的“十件大事”、“十件实事”，用创新的思维谋发展，用创业的精神干实事，用创造性的工作方法解难题，团结协作，务实

苦干，经济建设和社会各项事业取得了显著成绩，圆满完成了县十四届四次人代会确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值 5.45 亿元，增长 11%；完成全社会固定资产投资 4.58 亿元，增长 6%；地方财政收入 1425 万元，增长 18.4%；农民人均纯收入 1916 元，增长 13%；城镇居民可支配收入 6043 元，增长 13%。

（一）农业产业化步伐加快，新农村建设开局良好

实施“八个一万示范工程”，特色产业长足发展。坚持以经营工业的理念谋划农业，大力推进农业产业结构调整，着力实施了万亩六盘山野生中药材、万亩林药间作、万亩脱毒马铃薯繁育、万亩良种蚕豆、万头肉牛养殖、万头优质瘦肉型猪养殖、万只鸡养殖、万棚冷凉型蔬菜 8 个示范工程，带动了全县特色种养业的发展。种植马铃薯 11.2 万亩、蚕豆 7.3 万亩，瓜菜、油料等经济作物 15.1 万亩，种植业结构更趋合理。巩固和发展养殖示范村 59 个、示范户 5785 户，新建标准圈舍 1000 座，肉牛饲养量达到 7.7 万头，增长 41.8%，生猪饲养量达到 15.9 万口，增长 23%，人均畜牧业收入达到 210 元，增长 49%，草畜产业效益显现。建成 13 个林药间作示范点和 3 个大田种植基地，共种植中药材 10.3 万亩，农民人均药材收入 168 元，中药材产业稳步发展。在抓好特色产业的同时，种植粮食作物 40 万亩，总产稳定在 7200 万公斤。

实施万人进疆工程，劳务产业全面提升。创新机制，强化措施，军事化管理，全方位服务，组织实施了“万人进疆工程”。输出规模之大、有组织程度之高开创了新疆生产建设兵团历史之最，达到了锻炼干部、教育群众的目的，实现了增加收入和增长见识的双赢，提升了劳务产业的层次和水平，仅此一项全县农民人均增收 139 元。突出技能培训，采取联合办学、订单培训等形式，培训劳动力 2.1 万人，变输出劳动力为输出技能型人才。狠抓劳务基地建设，由上年的 197 个增加到 236 个。发展劳务中介组织 4 家，培育劳务经纪人 449 人。全县输出劳务 4.9 万人，创收 1.68 亿元，其中有组织输出 2 万人，创收 9000 万元，劳务收入占农民人均纯收入比重达到 50%。

实施整村推进工程，贫困面貌明显变化。建立政府主导、农民主体、部门协作、社会参与的工作机制，坚持项目到村、扶持到户的原则，整合资金，加强基础设施建设，发展农业生产，改善农村生活条件，完成了第一批 28 个整村推进村扶贫开发任务。继续实施生态移民工程，移民 267 户、1230 人。社会帮扶力度不断加大，区、市、县扶贫工作队共投入资金 236 万元，台江区落实资金 200 万元，架桥修路、兴办产业、支持教育、扶贫济困，有力支持了我县扶贫开发事业。全年稳定解决温饱 2000 人，贫困面下降到 30%。

实施危房改造工程，新农村建设扎实推进。将危房改造作为新农村建设的切入点，坚持改善生活与发展生产、相对集中与分散改造、新村建设与旧村改造相结合，整乡规划，整村推进。上半年集中人力、物力、财力完成了 10 个危房改造集中点，为贫困山区危房改造积累了经验，得到了区、市党委、政府的高度评价；下半年，以好水、城关、山河、陈靳 4 乡为重点，改造危房 1405 户，全面完成自治区下达的改造任务，农村特困群众住房条件得到改善。以危房改造为基础，扎实推进新农村建设。整合项目资金，整治村容村貌，发展设施农业，建成了沙塘许沟、城关竹林、山河王庄等新农村示范点。

实施科技兴农工程，农民素质逐步提高。着力推进科技创新，科技在推动支柱产业和区域特色产业中的作用进一步显现。深入开展科技特派员创业行动，选派科技特派员 41 名，参与草畜、中药材等产业开发。加快信息化建设，县乡两级信息网络逐步完善。全面实施百万农民培训工程和阳光工程，举办科技培训班 67 期，培训农民 5.3 万人次。培育发展农村合作经济组织 26 个，发展农民经纪人 3939 人，带动全县 3.7 万户农民从事产业经营，提高了科技服务三农的水平。

(二) 农业基础设施不断加强，生产生活条件有效改善

农田水利建设再创佳绩。全区重点工程桃山引水全面竣工，

改善农田灌溉面积 2.5 万亩。完成桃山水库除险加固工程，改善农田灌溉面积 1.2 万亩。治理渝河下游河道 7.9 公里，新增耕地 1906 亩，沿岸 3 万亩农田得到有效保护。改造桃山、温堡、恒光、东光灌区，新增灌溉面积 0.7 万亩。建成骨干坝、中小型淤地坝 23 座，全面完成好水川流域坝系建设，控制水土流失面积 102 平方公里。完成了庙湾流域综合治理 24.4 平方公里。兴建嘴头、峰台、竹林、许沟、老庄 5 处人畜饮水工程，解决了 4900 人和 1600 头大家畜的饮水困难。开展农田建设大会战，新修梯田 2.3 万亩。继 2005 年荣获“全国梯田建设模范县”后，又获得“全国农田水利建设先进县”殊荣。

生态林业建设不断加强。紧紧抓住自治区实施“大六盘生态经济圈”的机遇，积极争创全区造林绿化第一县。完成荒山、荒沟、地埂造林 12.6 万亩，营造针阔混交水源涵养林 1.1 万亩，补植、绿化甘渭河、水洛河、什字河等 21 条河道 100 公里，绿化村道 257 公里，义务植树 1800 亩。建成温堡川、庙湾等 5 个经果林基地 1500 亩，大果沙棘林基地 500 亩，庭院经果林 1100 亩。加大退耕还林后续产业开发力度，培育扶持加工企业，延长产业链，研发出沙棘酒、沙棘醋、沙棘油等新产品。

交通网络日趋完善。改造隆张公路 31.6 公里，全县等级公路通车里程累计达到 875 公里。完成辛坪—观音、张程—联合、

陈靳—何槐—高阳、上梁—大北山、张程—马儿岔、峡山—幼沟6条乡村三级砂砾路100公里，解决了25个村群众行路难问题。修建杜堡、齐兴、红旗过水路面桥，方便了群众出行。新建温堡、沙塘两座客运站，加强公交车辆管理，城乡公交体系日益完善。加大农村公路养护管理力度，列养率达到100%，实现了“有路必养”的目标。

农村能源、电力、通信等一批工程项目相继建成投入使用。以神林、观庄两乡为重点，普及太阳能灶，推广“一池三改”。全县发展示范村32个、示范户2300户，新建“一池三改”1490座，安装太阳能灶6000个，节约了能源，清洁了环境。继续实施“户户通电”工程，解决了374户危房改造户的生产生活用电。新建移动通信基站2处，直放站9处，扩大了网络覆盖面，手机持有量达到2.3万部。电信业务向农村延伸，新增用户4300户，固定电话装机容量达到1.4万部。

（三）企业改制取得突破性进展，招商引资实现历史性跨越

将2006年确定为“企业改革年”，按照“动产权、变身份、转机制、谋发展”的要求，花大气力，下大决心，稳步推进企业改制，妥善安置职工，盘活企业资产。通过积极争取自治区并轨资金、政府担保贷款、企业资产变现等形式，共筹集资金

2998 万元，置换职工身份 1408 人，对水泥、淀粉、建材等 17 家国有和集体企业进行了彻底改制。千方百计帮助企业启动生产，吸纳职工重新上岗，实现二次就业。企业改制取得突破性进展，解决了我县多年想解决而难以解决的问题。

依托资源优势，制定优惠政策，加大招商引资力度。成立县招商局，出台了《关于加大招商引资力度促进非公有制经济全面发展的若干意见》，以优惠地价出让土地，开辟绿色通道，实行一站式服务，全方位招商引资。成功举办了“五一”山川共济招商会和福州投资贸易洽谈会，组织参加了厦门贸易洽谈会、西部商品交易会等大型招商活动。共签订项目 43 项，协议资金 7.2 亿元，落地项目 24 项，总投资 3.2 亿元，引资规模和数量超过前十年总和，创历史之最。在企业改制和招商引资的双重拉动下，全县非公有制经济单位增加到 5490 家，完成产值 3.96 亿元，增长 8%；全县实现工业总产值 1.55 亿元，增长 12.3%。

（四）县城建设力度加大，城市化进程快速推进

以建设生态园林旅游城市为目标，以招商引资为动力，以项目实施为主体，以财政投资为保障，加大了县城建设力度。

重点工程进展顺利。全年新开工建设项目 14 个，投资 2.5 亿元，总建筑面积 15 万平方米，是我县县城建设史上开工项目最多、投资最大的一年。灵隆集团投资 8000 万元建设六盘山国

际饭店，建成了灵隆商贸城。庆元公司投资近6000万元完成渝河商贸广场一期工程，建成商品交易厅并投入使用。县人民政府多方筹资1500万元完成人民街改造，拓宽路面，强弱电下地，城市主轴更加突出。投资800万元，建成了具有苏州园林风格和地方民俗特色的龙泉苑生态广场，成为生态园林旅游型城市的标志性建筑。投资900万元的县医院门诊综合大楼完成地基工程，为县医院整体搬迁奠定了基础。投资800万元建设20吨集中供热站，投资400万元建成10吨集中供热站，维修改造管网，提高了供热质量。完成隆泉商业步行街地基工程，目前正在加紧施工，开创了我县建筑业冬季施工的先河。第三中学、旭宏宾馆完成三通一平、地基开挖等前期工作。一系列重点工程的实施，拓展了县城发展空间，增强了城市发展后劲，完善了城市服务功能，提升了县城整体实力。

县城面貌焕然一新。投资320多万元，植大苗、栽大树，高标准绿化渝河路、县城东门入口、北河桥周围和县城隆张公路入口，新增绿地360亩。加强县直单位院落绿化，新增绿地3万平方米。投资157万元，在渝河县城段建成2座沉沙坝、2座橡胶坝、1座连心桥，打造城市景观水道。投资338万元，购置路灯497盏，对“312”国道县城段、渝河路、人民街进行了亮化，县城夜晚灯火通明。加强县城“三乱”治理和环境卫

生整治，人居环境明显改善。发挥城市集聚辐射功能，凝聚人流、物流、资金流、信息流，现代化城市初具规模。

（五）旅游开发开局良好，第三产业日趋兴旺

立足历史传统、民间民俗、红色革命和自然风光四种文化，大力发展旅游产业。成立了县旅游局，对全县旅游资源进行详细普查和规划，为产业开发奠定了基础。围绕“纪念红军长征胜利 70 周年”、“固原市第二届山花旅游节”等大型活动，全方位宣传隆德旅游。精心打造“清凉世界”和北联池两个景区，建成了石牌门、桃花池、青龙瀑布等景点。旅游开发有力地拉动了第三产业的发展，餐饮娱乐、交通运输等服务业快速发展，商贸流通日趋兴旺，预计实现产值 2.85 亿元，增长 12.9%。完成社会消费品零售总额 1.6 亿元，增长 15%。

（六）财税改革不断深化，重点支出得到保障

坚持依法治税，广辟税源，加大对私营企业、建筑领域、重点行业税收征管力度，加强非税收入管理，确保应收尽收。围绕“十件大事”、“十件实事”和四大支柱产业，积极争取各类项目资金和财政转移支付资金，有力促进了县域经济发展。强化节约意识，加强对“人、车、会、话、招待”等支出的控制和管理。实行新债责任追究制，有效化解了党政机关、乡镇历年拖欠债务。

全面推行部门预算、工资统一发放、乡财县管、政府采购制度，扎实推进国库集中支付改革试点，加大投资评审力度，财政体制改革进一步深化。认真落实农业直补“一卡通”，兑付资金 4385 万元。全面执行“两免一补”政策，落实资金 978 万元，使 3.5 万名学生受益。增加乡村公用经费，提高了村干部报酬。在财政十分吃紧的情况下，合理调度资金，集中力量办大事。筹资 1372 万元，用于县城重点工程建设。投资 986 万元，财政贴息贷款 600 万元，借款 100 万元，用于国有和集体企业改制。投资 477 万元，建成了城关、观庄、陈靳、凤岭、张程、莫安 6 乡镇办公楼，改善了办公生活条件。

各金融机构支持地方经济建设的力度进一步加大，年末存款余额 5.56 亿元，增长 14.9%；贷款余额 3.52 亿元，增长 2.2%。信用联社发放支农贷款 2.49 亿元，增长 47.2%。

（七）着力构建和谐社会，各项事业协调发展

教育教学质量稳步提升。在巩固普九成果的基础上，狠抓教育教学管理。调整和交流了 21 名初级中学和中心学校校长，管理水平明显提高。不断加强校风建设，扎实推进新课程改革，中、高考成绩均比去年有所提升。撤并了 21 所农村中小学，实现了教育资源优化重组。建成隆德中学学生宿舍楼、综合实验楼、多功能厅，完成隆德二中多功能厅和凤岭中学学生宿舍楼，

开工建设张程中学学生宿舍楼、峰台八一学校、凤岭冯碑小学，办学条件明显改善。职业教育、民族教育得到进一步加强，中小学信息技术教育基本普及。隆德中学被评为自治区百所标准化示范学校。

卫生综合改革深入推进。加强农村三级医疗卫生服务体系建设，乡镇卫生院职工工资实现全额发放，公开选聘 15 名乡镇卫生院院长，将观堡等 6 所卫生院改为门诊部。投资 693 万元改扩建乡镇卫生院 11 所，新建村卫生室 140 个，提前一年实现了村村有合格卫生室的目标；配备了医疗设备，硬件建设和服务水平明显提高。新型农村合作医疗制度全面推行，参合率达 85.3%，累计报销医药费 258 万元，有效缓解了群众看病难问题。强化疾病预防和妇幼保健工作，孕产妇和婴儿死亡率明显下降。加强卫生执法，严格实行药品“三统一”制度，医疗市场秩序进一步规范。

人口与计划生育工作再上新台阶。深入开展“一无乡镇”达标创建活动，创新工作机制，强化服务意识，全面开展优质服务，扩大村民自治试点范围，转变群众生育观念，被评为“全区计划生育优质服务先进县”。出台了《关于对少生快富项目户实施项目捆绑的意见》，加大扶持力度，落实“少生快富”工程 162 例。投资 120 万元新建观庄、好水、联财、沙塘 4 个计划

生育服务站。全年人口自然增长率控制在 10.8% 以内，计划生育率达到 90.9% 以上。

文化广电体育事业持续发展。加大非物质文化遗产保护力度，对优秀民间艺术实施抢救性挖掘保护。成立“隆德农民书画院”，出版《隆德农民书画集》，为文化艺术交流搭建了平台。建成观庄、张程、陈靳、凤岭 4 乡文化站，加强农村文化广播影视公共服务体系建设。积极实施“体育下乡、篮球进村”工程，组织参加了全区第十二届运动会，取得了较好成绩。

就业和社会保障体系日趋完善。拓宽就业渠道，城镇新增就业 1497 人，其中下岗失业人员再就业 462 人。养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险参保人数达到 1.5 万人，共征缴社会保险基金 918 万元，发放和支付社会保险金 783 万元。城乡社会救助体系进一步健全，全县享受城市低保 1260 户 2960 人，救助农村特困群众 9288 人，累计发放低保和救助资金 571 万元。发放大病医疗救助资金 46 万元，1400 人得到救助。住房公积金缴存总额达到 4850 万元，累计发放个人贷款 2827 万元。优抚安置政策有效落实。

精神文明和民主法制建设深入开展。广泛开展群众性精神文明创建活动，深入开展社会主义荣辱观教育，社会文明程度、公民思想道德素质不断提高。全面落实妇女儿童发展纲要，荣

获“国务院贯彻落实妇女儿童发展纲要先进集体”。坚持严打整治经常性工作机制，广泛开展平安隆德创建活动，社会治安形势明显好转，被评为“自治区级平安县”。认真落实《信访条例》，加大矛盾纠纷排查调处力度，及时解决了一批群众关心的热点难点问题。圆满完成“四五”普法，启动实施“五五”普法，荣获“全国四五普法先进集体”。安全生产形势进一步好转，食品、药品安全得到有效保护。社区建设步伐加快，民兵预备役和“双拥”工作进一步加强。

民族宗教、外事侨务、统计、气象、地震、方志、老龄、档案、残疾人等事业都取得了新成绩。

（八）全面推行依法行政，政府自身建设不断加强

推进政府管理体制创新，出台了《关于加强政府自身建设推进政府管理创新的实施意见》，规范行政行为。全面推行行政执法责任制，完善政府议事规则，推动了政府工作的科学化和民主化。召开了政府全体会议和廉政建设会议，规范财政财务管理，认真开展治理商业贿赂工作。严格执行工程招投标和国有资产处置的有关规定，强化审计、监察监督，有效预防了腐败行为的发生。注重诚信建设，为民承诺办理的十件实事得到很好落实。高度重视人大代表、政协委员议案、提案、建议办理工作，大部分议案、提案、建议均得以办理。制定了《突发

公共事件总体应急预案》和配套专项预案，应对突发事件的能力不断增强。认真贯彻执行公务员法，完成公务员登记、培训和考核工作，公务员队伍建设更加规范，机关作风明显转变，机构编制管理和人事人才工作得到加强。

各位代表!过去的一年是不平凡的一年，我们在经济社会发展的各个方面都取得了非凡成绩，结构调整、城市建设、企业改制、招商引资、旅游开发以及劳务输出等方面实现了突破性进展。这些成绩的取得是县委正确领导的结果，是县人大、政协和社会各界监督、帮助和支持的结果，是全县广大干部群众团结拼搏、扎实苦干的结果。在此，我代表县人民政府向辛勤工作在全县各条战线上的工人、农民、知识分子、干部职工，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、工商联和社会各界，向区、市驻隆各单位、人武部官兵、武警官兵和政法干警，向所有关心隆德建设和发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，目前我县经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：农业结构调整步伐不快，支柱产业的支撑作用还没有充分显现；发展非公有制经济的软环境有待进一步改善；财政收入总量小，吃饭与建设的矛盾突出；县城人口少，城市化水平低，第三产业

发展缓慢；干部思想还不够解放，作风还不够扎实等等。我们将正视这些问题，在今后工作中采取有力措施，认真克服和解决。

二、2007 年奋斗目标和主要任务

2007 年是全面贯彻落实科学发展观、积极推进社会主义新农村与和谐社会建设、迎接党的十七大胜利召开的重要一年，做好今年的各项工作，保持经济社会发展的良好势头，对于落实和推进“十一五”规划，具有十分重要的意义。我们必须进一步解放思想，开拓创新，抢抓机遇，团结拼搏，努力实现经济社会新的跨越。

今年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六届五中、六中全会以及中央和自治区经济工作会议精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照县第十二次党代会提出的奋斗目标，深入实施招商引资和项目带动战略，做大做强劳务、草畜、药材、旅游四大支柱产业，加快推进农业产业化、工业化和城市化进程，扎实推进社会主义新农村建设和社会主义和谐社会建设，积极发展各项社会事业，努力开创经济社会跨越式发展的新局面。

主要奋斗目标是：实现地区生产总值 6.4 亿元，增长 16%；完成全社会固定资产投资 5.5 亿元，增长 19.6%；实现地方财政收入 1520 万元，增长 16%；农民人均纯收入 2100 元，增长 10%。

实现以上奋斗目标，县人民政府将集中人力、物力、财力，努力干成“二十件大事”。续建六盘山国际饭店、渝河商贸广场、龙泉商业步行街、旭宏宾馆，建设行政中心、县城中药材批发市场、县城垃圾处理厂、杨家店民俗文化村、清凉寺风景区、第三中学，迁建县人民医院，新修杨家店—观庄、红崖—司滩两条三级油路，力争建设象山博物院、六盘山民族风情园、隆湖新区住宅小区、隆湖水上游园、六盘山地区劳务技能培训中心，在县城建一所希望小学，实施六盘山路二期及高速公路引线工程，建成北联池风景区。同时办好“十件实事”。改造农村危房 2400 户，建成 10 个集中危房改造点；实施“一池三改”、“四位一体”、“三位一体”农村能源项目 4200 户；新建高标准菌棚 500 幢；建成两条三级油路、两条三级砂砾路；实施 4 处人畜饮水及灌渠改造工程；建成 20 个自然村广播电视转播站；改扩建 4 所乡镇卫生院；新建杨河、好水两座四级客运站；建设 10 个村级党员活动室；修建城市公厕。围绕以上大事实事，着力做好以下工作：

(一) 以宁南山区新农村建设的示范县为统揽，做好农业和农村工作

坚持把解决好“三农”问题作为政府工作的重中之重，落实支农惠农政策，切实加大农业投入，积极推进现代农业建设。强化农村公共服务，深化农村综合改革，促进粮食稳定发展、农民持续增收、农村更加和谐，确保新农村建设取得新进展，努力将我县建成宁南山区新农村建设的示范县。

做大草畜产业。坚持以市场为导向，以科技为支撑，建设三大养殖示范园区，扩大养殖规模，提高养殖效益，提升产业层次。一是依托杨河乡畜禽交易市场，建设杨河、张程养牛示范园区。通过培育合作经济组织，倾斜扶持大户，扩大良种母畜补栏，使园区肉牛饲养量达到 5 万头。二是依托瘦肉型猪繁育中心，建设马河村养猪示范园区。充分发挥协会作用，进一步加大良种扩繁和补栏力度，推广养殖新技术，扩大产出率，使园区饲养量达到 5 万口。三是依托静宁烧鸡品牌，建设联合村养鸡示范园区。加强技术指导、突出规模效应，使园区饲养量突破 15 万只。通过三大园区建设辐射带动全县草畜产业跨越式发展，肉牛饲养量突破 10 万头、瘦肉型猪饲养量突破 20 万口、鸡饲养量突破 40 万只。

做优药材产业。坚持总体规划、稳步推进的原则，建好六

六盘山野生中药材资源修复和人工种植两大基地，抓好加工和营销两个关键环节，打造六盘山道地中药材品牌。通过政策引导、项目扶持、示范带动、技术推广，使中药材基地稳定在10万亩，示范区面积达到10万亩。严格按照GAP标准种植，确定秦艽、柴胡为当家品种，力争通过国家认证和命名。充分发挥中药材协会和农民经纪人的作用，加大扶持力度，扩大销售量。引进龙头企业，推行“订单种植”，形成稳定的“产、加、销”体系。建立中药材研究所，开发后续产业，研发新产品。加强与大企业、大公司合作，建设县城中药材批发市场，推动市场营销和产业升级。

做强劳务产业。坚持政府有组织输出和中介组织带动、异地输出与就地转移、长年输出与季节输出并举，配齐配强驻外劳务工作站工作人员，加大工作力度，提高劳务输出的组织化程度。多渠道筹资，建设六盘山地区劳务技能培训中心，多层次开展劳务技能培训和职业技术鉴定，造就新型劳动者，提高劳务输出的质量和效益。继续培育扶持一批劳务中介组织和劳务经纪人，提高劳务输出的市场化程度。加强与新疆生产建设兵团合作，推广“万人进疆工程”模式。积极拓展海外市场，开展跨国劳务协作。全年输出劳动力5万人，创收2亿元，农民人均劳务收入达到1000元。

做精特色产业。立足地貌类型、气候特点、资源优势，建设布局合理、特色鲜明的 3 个特色种植业产业带。一是北部黄土丘陵区马铃薯产业带。以观庄、好水为重点，建立良种扩繁基地 1 万亩，带动全县种植马铃薯 15 万亩。二是中部河谷川道区冷凉型蔬菜产业带。以联财赵楼、城关星火两个生态高效农业示范基地为中心，辐射带动沙塘、神林、联财、温堡发展设施蔬菜 3000 亩，建立冷凉型蔬菜基地 5 万亩。三是南部高寒土石山区蚕豆产业带。以陈靳、山河、城关 3 乡镇为中心，继续加强与厚生记食品有限公司合作，推广定单种植，建立蚕豆良繁基地 2000 亩，带动全县种植优质蚕豆 10 万亩。稳定粮食生产，粮食总产保持在 7200 万公斤。

加强水利建设。改造罗家峡灌区，发展节水灌溉面积 1 万亩；除险加固黄家峡、清凉、罗家峡、前河 4 座水库，提高防洪标准；实施什字河、唐家河流域坝系工程，建成民主、齐家沟、石庙、黄家岔、王家堡子、玉湾、朱家地湾 7 座中小型淤地坝；综合治理北联池小流域。力争实施三里店水库除险加固项目，争取开工建设渝河南部、剡坪、老张沟、杨坡人畜饮水工程，解决人畜饮水困难。积极争取渝河下游土地整治项目，提高土地产出率。

争创全区造林绿化第一县。认真实施大六盘生态经济圈建

设项目，加大生态林业建设力度。完成荒山、荒沟、地埂、河道造林 8 万亩，沿六盘山营造针阔混交水源涵养林 1 万亩，使全县林地面积达到 66.4 万亩，确保实现“全区造林绿化第一县”。发展设施林业，扩大经果林建设规模，在联财镇建设基地 1000 亩，努力实现以林业生态体系为主向林业产业体系转变。加强林木管护，抓好封山禁牧工作，实现以大面积营造林为主向森林资源管理转变。积极争取全国退耕还林后续产业开发示范县建设项目，加大林产品开发力度。

加快公路网络建设。协助做好上海—红旗拉甫高速公路隆德段征地拆迁等前期准备工作，确保工程顺利实施。开工建设杨家店—观庄、红崖—司滩两条三级油路，完成李白玉—五龙、新和—新化等 4 条三级砂砾路，争取开工建设沙塘—桃园、胜利—双村三级油路，使 50% 的行政村通油路。新建杨河、好水两座客运站，发展农村客运事业。

全面完成危房改造。坚持整乡规划、整村推进的原则，完成观庄、杨河、张程、沙塘、神林、凤岭、温堡、奠安 8 乡镇危房改造，全县改造危房 2400 户，提前一年率先在宁南山区完成危房改造任务。按照“因地制宜、依山就势、错落有致、突出特色”的原则，整合项目，重点扶持，建设杨家店、十里、七里 3 个村容村貌整治示范村和民俗文化村。

加快整村推进扶贫开发。启动实施第二批 20 个整村推进村扶贫开发，加强基础设施建设，加大产业开发力度，提高自我发展能力，整治村庄，改善人居环境。继续巩固和发展菌草产业，新修高标准菌棚 500 幢。争取生态移民指标，整村整组搬迁 390 户 1990 人。积极争取社会帮扶和台隆协作资金，拓宽帮扶领域。实现当年稳定脱贫 2200 人，贫困面下降到 28.7%。

大力推广农村清洁能源。以观庄、神林两乡为重点，普及“一池三改”和太阳能灶，推广“四位一体”日光温室，发展设施农业。全县完成“一池三改”3550 座，累计达到 1 万座，推广太阳能灶 3000 台，提高普及率，争创“全区农村能源建设模范县”。

全面完成供电所站基础设施建设，继续加强农村电网改造和管理，提高电网运行质量。进一步加强农村通信基础设施建设，新建移动基站 10 处，直放站 10 处，使网络覆盖率达到 100%。

（二）以招商引资为动力，大力发展民营经济

牢固树立“县域经济就是民营经济”的思想，挖掘民智、吸引民资、依靠民力，在招商引资上有大动作，在发展民营经济上有新举措。

全面完成企业改制。多方筹资，完成剩余国有集体企业改制，妥善安置职工，彻底解决遗留问题，全面完成企业改制任

务。千方百计引入民间资本，帮助改制企业启动生产，吸纳职工重新上岗。通过强化管理，技术创新，使改制企业焕发新的生机和活力，实现改制一家、成功一家、发展一家。

加大招商引资力度。坚持把招商引资放在发展工业的首位，作为经济发展的第一推动力，建立“政策引商，环境安商，主动招商”的引资机制，年内争取引进10户以上企业落户我县。一是制定优惠政策，吸引客商。出台更为优惠的政策，在土地、税费等方面让利于开发商，形成集聚效应，吸引更多投资者。重奖招商引资先进单位和个人，使招商引资成为全县上下的自觉行动。二是优化投资环境，留住客商。以“一切为了投资者，一切让投资者满意”为宗旨，继续对落户企业开辟绿色通道，提供一站式服务，先办证，后规范，特事特办，限时办结。讲求诚信，依法维护投资者权益，加强引进项目后续跟踪服务，使客商安心投资置业。三是主动出击，寻找客商。围绕支柱产业、基础设施、城市建设、社会发展等重点投资领域，完善项目库，实现与投资商投资意向的对接。盯住大型贸易洽谈会、举办项目推介会以会招商，盯住朋友、老乡感情招商，盯住落户客商以商招商，切实提高招商引资的针对性和有效性。

大力发展民营经济。制定完善促进民营经济发展的政策措施，坚持城镇建设、市场建设和工业园区建设相结合，支持发

展一批民营企业，大力发展民营经济。以民营经济为主导，依托现有资源，发挥比较优势，发展特色经济和开放性经济，壮大县域经济实力。一要依托优惠政策发展民营经济。出台《隆德县发展非公有制经济若干意见》和《隆德县扶持非公有制工业重点企业优惠政策》。从今年起财政每年安排 100 万元，扶持非公有制工业企业，引进新技术，开发新产品，扩大再生产，激发企业活力。同时要认真落实县级领导干部联系非公有制企业制度，帮助企业解决困难问题。二要依托现有资源发展民营经济。紧紧围绕中药材、马铃薯、草畜、瓜菜、林果等特色资源，引进一批龙头企业，发展“公司+基地+农户”的生产经营模式，延长产业链，提高附加值。紧紧围绕沙棘系列产品、南风酒、龙王池酒等品牌，与全国知名企业合作，扩大生产规模，提高企业效益，发展名优品牌经济。紧紧围绕现有矿产资源，积极推动六盘山北联池矿泉水、石膏矿等资源通过国家认证，吸引外商投资，发展资源开发型经济。

（三）以建设生态园林旅游城市为目标，加快城市化进程

欠发达地区要实现跨越式发展，必须依靠城市强有力的带动。今年是我县城市建设管理年，建设、管理两手抓，两手都要硬。加快修编完善县城总体规划，统筹基础设施建设和产业布局。加快重点工程建设，提高综合承载能力，增强辐射带动

作用；加快绿化、美化、亮化，改善人居环境，培育城市特色，力争将我县建设成为宁南山区最富活力、最有潜力、最具魅力的生态园林旅游县城，加快推进城市化进程。

以重点工程拉动城市发展。紧紧围绕“二十件大事”，实施招商引资和项目带动战略，力争续建项目尽早竣工，新建项目尽早开工，待建项目尽早落地，争取项目尽早落实。全面完成六盘山国际饭店、渝河商贸广场、旭宏宾馆和龙泉商业步行街续建工程，对外招商，让广大人民群众共享城市建设改革与发展的成果。全面启动隆湖新区开发建设，多方筹资，开工建设行政中心，争取年内建成交付使用。建成门诊大楼、住院楼，完成县医院整体搬迁。争取开工建设隆湖新区花园式住宅小区，激活房地产市场。以行政中心、县医院、住宅小区为主体，打造新城区，形成新亮点。积极争项目、争资金，开工建设县城垃圾处理厂、隆湖水上乐园、六盘山路二期工程，增强城市整体实力。

以绿化美化提升城市品位。按照“青山围城、碧水绕城、绿树映城、休闲娱乐活城”的总体思路，加快县城绿化美化步伐，营造“人在林中走，城在林中藏”的园林城市风貌。绿化美化六盘山路，统一规划，建设城市绿色长廊。绿化美化隆湖新区，突出特色，打造城市新景观。绿化美化渝河县城段，延

伸护城河景观。开展义务植树，绿化“三山”，打造县城绿色屏障。绿化六盘山隧道口，建设“六盘雄关”。绿化单位院落，增加绿地面积。通过有重点、多层次的绿化美化，县城新增绿地面积1.2万平方米，人均达到6.5平方米。

以管理服务优化人居环境。认真落实《城市管理办法》和《市场管理办法》，充分发挥城市执法监察大队的作用，集中整治城市“三乱”。完善农民进城务工、子女入学相关优惠政策，鼓励农村人口进城居住，增加城市人口。教育和引导市民遵守社会公德，自觉爱护公共设施和花草树木，保护环境卫生，共创和谐、文明的人居环境。

（四）以旅游开发为平台，促进第三产业快速发展

按照政府引导、企业主体、社会参与的原则，依托红色革命、历史传统、民间民俗、自然风光，全力推进旅游开发，积极培育成为支柱产业，带动第三产业发展。力争年内旅游人数达到5万人（次），旅游社会收入达到1000万元。抓资源论证，搞好规划。邀请资深专家对旅游资源考察论证，制定既符合我县实际、又顺应全国旅游发展趋势的产业规划，力争年内通过专家评审，使旅游产业开发规范化运行。抓硬件建设，提升档次。全方位争取项目，多渠道筹集资金，建设杨家店民俗文化村，发展民俗文化游。加强“清凉世界”和“北联池”景点基

基础设施建设，力争再建几处独具特色的景点。抓宣传推介，营造声势。依托六盘山长征纪念馆，推介红色旅游；依托历史传统，推介人文旅游；依托民间民俗，推介民俗旅游；依托自然风光，推介生态旅游。邀请区内外专家、学者、名人来隆旅游观光，召开研讨会，发表学术文章，提高隆德旅游知名度。“五一”举办象山桃花节，推介“清凉世界”；“十一”举办沙棘旅游节，推介北联池景点。抓市场开发，促商贸流通。树立市场运作意识，增加旅游产业收入。以六盘山国际饭店、渝河商贸广场、旭宏宾馆和龙泉商业步行街等重点工程建成为契机，筑巢引凤，积极发展物流配送、连锁经营，开办大型超市，搞活商品流通。

（五）以公共财政体系建设为重点，加强财税金融工作

强化增收节支。加强对重点税源和行业的动态监控，加大土地出让金、建筑营业税征缴力度，积极清理欠税，做到应收尽收。严格政策界限，防止税源外流，力争完成全年税收任务。牢固树立节支就是增收的思想，强化支出管理，控制公用经费，集中财力办大事。按照“保工资、保运转、保社保、保重点”的原则，确保行政事业单位人员工资和离退休人员离退休费正常发放，确保机关单位、乡镇、学校公用经费适度增长，确保社会保障资金足额到位，确保重点工程顺利进行。新建好水乡

办公楼。筹措资金改善乡镇办公住宿条件，配齐配全办公室、会议室、餐厅设备，硬化道路院落，增加绿地面积，美化生活环境。以乡镇政权建设为契机，坚持统筹规划，一步到位的原则，建设中心城镇，增强辐射集聚功能，实现城乡协调发展。

深化财政金融改革。完善部门预算制，强化预算约束力。全面推行国库集中支付，构建公共财政基本框架，增强政府宏观调控能力。继续推行政府收支分类科目改革，加强收支两条线管理。加强乡村财务管理，严防新债务发生。推进银政、银企合作，打造信用隆德。成立国有资产经营有限责任公司，加强与国有商业银行、政策性银行的合作，扩大信贷规模，筹措更多资金支持重点项目建设。金融部门要千方百计盘活存量，扩大增量，增加信贷投放量，努力缓解“贷款难”问题。深化农村信用社改革，扩大小额信贷，支持新农村建设；进一步加强金融监管，防范和化解金融风险。

（六）以构建和谐社会为目标，发展社会各项事业

坚持以人为本，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平正义，更加注重社会和谐稳定。

科技工作。深入开展科技特派员创业行动，完善科技推广服务体系，鼓励和支持科技工作者深入生产一线进行技术指导。

全面推广设施农业、科学种养等先进实用技术，提高农业科技含量。拓宽与新疆生产建设兵团合作领域，引进先进成熟的农牧业生产加工技术。加快信息化建设步伐，努力实现网上资源共享。

教育事业。坚持教育优先发展战略，认真落实“两免一补”政策，巩固“普九”成果。努力提高教育教学质量，力争中高考成绩有较大提升。加快教育体制改革，加强学校管理，优化师资结构，推行素质教育。大力发展普通高中教育和中等职业教育。整合教育资源，开工建设杨河中学实验楼、沙塘小学教学楼、职业中学实训基地等工程，力争完成联财、温堡中学学生宿舍楼收尾工程。

卫生事业。继续推进农村卫生综合改革，加强乡卫生院、村卫生室规范化管理，提高医疗水平。坚持药品“三统一”，实现“零利润”销售，加强农村三级卫生服务网络建设。积极争取项目，完成中医院、妇幼保健所搬迁。扩大新型农村合作医疗覆盖面，有效解决群众看病难问题。加强食品药品、餐饮卫生监管，保障人民群众健康安全。

人口和计划生育工作。严格落实计划生育目标责任制，确保完成年度任务指标。狠抓够胎次纯女户结扎，推进“少生快富”工程，完成“少生快富”工程210例。继续深入开展“一

无乡镇”达标创建活动，力争 9 个乡镇达标。健全经常性工作机制，实行村民自治，提高节育措施及时率。进一步改善基层服务站条件，全面开展优质服务活动，转变群众生育观念，争创“全国计划生育优质服务先进县”。人口自然增长率控制在 11.5% 以内，计划生育率达到 90% 以上。

文化广电体育事业。积极开展文化“三下乡”活动，丰富群众文化生活。提高“隆德农民书画院”知名度，培养民间艺术人才，争取“中国书法之乡”命名。加大优秀民间文化艺术挖掘保护力度，实施抢救性培训工程，重塑文化大县新形象。加强农村广播影视服务体系建设，解决部分自然村收看广播电视难问题。继续实施“体育下乡、篮球进村”工程，开展全民健身活动。

就业和社会保障工作。进一步加强社会保障体系建设，扩大养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、住房公积金制度覆盖面。购买公益性岗位安置下岗失业人员，实施好城乡特困家庭培训就业援助工程，全年新增城镇就业 800 人以上。加强高校毕业生、退伍转业军人的就业指导和服务，积极扩大就业再就业。完善城市、农村最低生活保障和农村五保户供养制度。扎实做好防灾减灾，深入开展扶贫济困送温暖和“双拥”活动，妥善安排困难群众、受灾群众的生产生活。

社会主义精神文明和民主法制建设。深入开展精神文明创建活动。以“八荣八耻”为主要内容推进社会主义荣辱观教育，开展社会公德、职业道德、家庭美德教育。认真做好社会稳定工作，坚持严打方针，加强社会治安综合治理，巩固提升平安创建成果，增强群众安全感。加强“五·五”普法宣传教育，增强群众法制观念，提高全民法律素质。落实信访工作责任制，认真办理群众来信来访，切实解决群众反映的热点难点问题。加强安全生产和食品药品监管，全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

继续加强民族宗教、外事侨务、统计、档案、方志、气象、老龄和残疾人等工作。

三、推进政府自身建设和管理创新

近年来，我们不断加快推进政府自身建设，行政能力和服务水平有了明显提高。但是仍有一些乡镇和部门开拓创新不够，服务意识不强，工作效率不高。我们必须适应发展市场经济和构建和谐社会的需要，加快推进政府自身建设和管理创新，为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

依法行政，建设法治政府。按照国务院《全面推行依法行政实施纲要》的要求，从体制、机制上规范行政权力。全面推

行行政执法责任制，进一步明确行政执法权限，减少行政执法层次，规范行政执法行为，使行政执法有章可循，有法可依。严格行政决策程序，凡是涉及经济社会发展的重大决策，广泛听取社会各界的建议和意见。凡是与人民群众利益密切相关的重大事项，实行社会公示或者听证。努力提高政府依法决策、依法办事、依法行政的能力。

转变职能，建设服务政府。强化宗旨意识，在履行经济调节、市场监管职能的同时，推进政府管理创新，更好的发挥社会管理和公共服务职能。着力优化公共资源配置，加强公共服务设施建设，努力建立统一、公开、公平、公正的现代公共服务体制。确保为民承诺办理的十件实事落到实处，着力解决上学难、看病贵、行路难等群众关注的热点问题。完善突发公共事件应急预案，提高应对突发事件能力。

强化责任，建设责任政府。权力就是责任，有权必有责。主动接受县人大及其常委会的监督，自觉接受政协民主监督。强化社会监督，依法保障人民群众实施监督的权力。加强政府内部监督和审计监察监督，及早发现问题，及早进行整改。强化责任意识，既运用好人民赋予的权力，也承担起相应的责任，做到权责对等。

完善制度，建设廉洁政府。完善建设工程招投标、政府采

购等制度，扎实开展治理商业贿赂工作。依法处置国有资产，严格操作程序。继续实施会计委派制和财政投资项目评审制，改革政府采购方式，规范财政财务行为。完善土地有偿使用制度，严格执行经营性用地招拍挂制度。加强对各项制度贯彻执行情况的监督检查，维护制度的严肃性和权威性，切实从源头上预防和治理腐败。

提高效率，建设效能政府。建立健全各乡镇、各部门重大事项请示报告制度，在尊重乡镇、部门创造性的前提下，坚决执行县人民政府的决策、决定，确保政令畅通。全面推行政务公开和公用事业单位办事公开。加快电子政务建设步伐，推广无纸化办公。继续实施行政机关效能监察，全面开展行风评议活动，切实转变工作作风，实现政府工作全面提速。

各位代表，2007年我们迎来了难得的发展机遇，抢抓机遇，迎难而上，实现我县经济的跨越式发展和社会的和谐进步已成为全县人民的共同愿望。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在县委的正确领导下，在县人大、政协的监督支持下，团结协作，务实苦干，开拓创新，为圆满完成各项任务，建设新隆德、实现新跨越而努力奋斗！