

县十六届人大二次
会议文件（三）

政府工作报告

——2013年12月17日在隆德县第十六届
人民代表大会第二次会议上
县人民政府县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2013年工作回顾

2013年，县人民政府在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，认真贯彻落实党的十八大精神，攻坚克难，务实苦干，全面完成了县十六届人大一次会议确定的目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。预计，全县完成地区生产总值17.2亿元，比上年增长13.5%；全社会固定资产投资30亿元，增长32%；地方公共财政预算收入9300万元，增长45.8%；城

镇居民人均可支配收入 16462 元，增长 13%；农民人均纯收入 5380 元，增长 15%。获得中国人居环境范例奖、中国社火文化之乡、全国水利风景区、全国法治县创建活动先进单位、全国一事一议规范管理县、全国农村学生营养改善先进县、自治区级生态县等荣誉称号。

一、园区建设扎实推进，工业发展实现新突破

整合项目资金 1.8 亿元，开工建设“三横九纵”道路，完成场地平整、园区绿化等基础设施建设。新引进 13 家企业入驻园区。日普电动车、闽宁重工钢结构下线生产，填补了我县装备制造业的空白。人造花项目投产达效，产品远销马来西亚等国家，开启了我县新型工业出口创汇^①的新征程。引进大连佐源、广州香雪等投资过亿元项目 9 个，实施招商项目 28 个，到位资金 8 亿元，增长 45%。积极搭建融资平台，向小微企业发放贷款 5300 万元。完成德邦生物等 6 家企业技术改造，西北药材、方圆建材跻身规上企业^②，四兴香醋等 4 种产品被评为自治区名牌产品。预计，全县完成工业总产值 6.3 亿元，增长 21%；实现工业增加值 1.86 亿元，增长 20%。

二、生态移民顺利实施，扶贫开发取得新成效

通过生态、劳务、插花移民和单人户特殊安置方式，县内共安置移民 2198 户 6897 人，实现五年任务三年完成的目标。建成沙塘单人单户移民集中安置点，为鳏寡孤独

群众建立了温暖的大家庭。累计向县外搬迁移民 3580 户 15090 人，完成五年任务的 70%。开展订单定向培训，县内劳务移民户均至少有 1 人稳定就业。深入实施“四到”扶贫攻坚工程^③，闽宁协作和对口帮扶工作有序开展，建成温堡、杨河 2 个产业扶贫示范乡和沙塘十八里等 8 个产业扶贫示范村，发展产业扶贫示范户 700 户，观庄红堡等 45 个整村推进村生产生活条件明显改善，贫困面不断下降。

三、特色产业快速发展，现代农业再上新台阶

成功召开宁夏·六盘山道地中药材产业创新发展研讨会，发起成立中药材技术创新战略联盟。建成沙塘许川等 12 个中药材规范化种植基地，带动种植大田中药材 7.5 万亩，全县中药材面积达到 27.5 万亩。开工建设六盘山中药材专业交易市场，建成香雪药业中药材仓储区。秦艽、黄芪、柴胡通过国家地理标志认证，日普公司 GSP^④、西北药材公司 GMP 通过国家认证。建成杨河串河、城关十里 2 个百头规模肉牛养殖场和温堡杜堡等 3 个千头规模生猪养殖小区，全县肉牛、生猪饲养量分别达到 14.5 万头和 28 万头。建成高山杜鹃产业园，建立山河大慢坡百合种球繁育基地和温堡新庄等 2 个食用百合种植基地，建成观庄观堡等 4 个鲜切花生产基地，在六盘山阴湿区和渝河川道区新发展苗木 7070 亩，全县花卉苗木面积达到 2.5 万亩。新发展设施农业 8000 亩、旱作农业 16 万亩。预计，农牧业总产值达到 10.9 亿元，增长 16%。

四、基础设施逐步完善，城乡面貌发生新变化

开工建设华天广场、综合体育馆和笼竿城城楼，续建中央名都、星兴广场等商住小区，完成“城中村”改造35万平方米，县城建成区面积扩大到4.2平方公里，城镇化率达到24%。改造提升三山公园，完成县城部分节点“四化”工程^⑤。新建城区道路21公里，敷设供排水管网24公里、供热管网16公里，建成清凉移民安置区换热站。打造沙塘特色小镇，建设毛家沟边贸集镇和好水水磨等4个幸福村庄，城关镇杨家店成功争创国家生态村。完成退耕还林补植补造12.8万亩、封育造林6.6万亩、移民迁出区生态修复5.2万亩。建设奠安杨川等3个万亩林下经济示范区，建成军民共建万亩生态林。实施主干道路大整治大绿化工程，完成拆迁7.8万平方米，绿化面积6000亩。实施渝河下游河道、打食沟流域和北象山地质灾害综合治理工程，完成魏沟等6座病险水库除险加固。配合完成东毛高速公路征地拆迁等前期工作，新建张楼至联财等5条47公里四级水泥路，修复水毁道路41条80多公里。

五、旅游商贸持续升温，三产服务业增添新活力

建设神林自驾游营地、范家峡森林公园，全年接待游客11万人次，实现旅游社会总收入2400万元。成立三禾文化传媒公司等4家文化企业，全县文化经营实体达到300多家，开发“六盘人家”系列文化产品160多种，实现年

产值 3200 万元。星兴购物广场建成运营，带动城乡消费日趋活跃。建成县城蔬菜配送中心，设立蔬菜直销店 15 家。新建移民超市 2 家，改造农家店 20 个。全年实现社会消费品零售总额 4.5 亿元，增长 13.6%。全县各金融机构存、贷款余额分别达到 34 亿元和 17 亿元，存贷比提高了 4.5 个百分点。

六、社会事业全面发展，民计民生得到新改善

建成四中、三小、清凉移民安置区幼儿园和山河中心小学。幼儿教育快速发展，学前三年入园率达到 76.2%。教育质量稳步提升，中高考成绩居全市前列，连续两年有学生考入清华、北大。新录取大学生和 4000 名中小學生得到资助，营养改善计划惠及所有义务教育阶段的农村学生。建成联财张楼等农村文化大院 4 家，数字农家书屋实现行政村全覆盖。承办中国书法之乡十八县书法巡展和欢乐宁夏全区农民书画展，举办六盘山（隆德）民俗文化艺术节，开展广场演出等文化惠民活动 2100 余场次。建成卫生监督所综合楼、中医院住院楼、沙塘卫生院综合楼和 102 个标准化村卫生室，福利医院和闽宁友好医院建成运营。全面启动县级公立医院改革，实现药品“零差率”销售^⑥。“少生快富”县级奖励标准由 3000 元提高到 5000 元，完成“少生快富”199 例，人口自然增长率为 7.1%。累计发放农村妇女创业小额担保贷款 2.5 亿元，3886 名农村妇女受

益，妇女撑起了家庭发展的“半边天”。转移农村劳动力5万人，劳务创收3.7亿元。城乡居民社会养老保险、医疗保险参保率分别达到91.8%和98.3%。加大社会救助力度，发放城乡低保等各类救助补贴9912万元。新建保障性住房324套，完成棚户区改造500户、农村危房改造2500户、无房重灾民房屋重建475户。完成118个行政村245宗农村集体土地所有权确权登记发证工作。初步建成莲花山公墓，殡葬行为逐步规范。深入开展“六五”普法，不断加强信访维稳和安全生产工作，扎实推进民族团结进步创建活动，社会保持和谐稳定。统计、气象、粮食、地震工作取得新成绩，工会、青年、妇女、儿童、老龄、残疾人事业不断加强。

一年来，县人民政府坚持依法行政，自觉接受县人大、政协和社会、新闻媒体监督，广泛听取社会各界意见，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案建议。深化行政审批制度改革，13个部门158项行政审批和便民服务事项实现集中办理。强化效能问责，办理群众来电来信和政民互动平台诉求1772件，办复率100%。严格落实党风廉政建设责任制，加强重点领域、重大项目资金管理使用审计和行政监察，确保了项目资金安全运行。严格执行中央八项规定，严控“三公”经费^⑦，精简会议文件，政风行风明显好转。

各位代表，即将过去的一年，是全县人民奋力开创跨越发展新局面的一年，也是我县发展史上具有重要里程碑意义的一年，全县经济社会发展步入了全面建设小康社会的快车道。这些成绩的取得，是区、市党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县广大干部群众众志成城、苦干实干的结果，也是区市驻隆单位和社会各界帮助支持的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤耕耘在各条战线的广大干部群众，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、工商联，向区市驻隆单位、武警官兵、人民警察，致以崇高的敬意！向所有关心、支持、参与隆德建设和发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也深刻地认识到，隆德发展仍处于爬坡过坎、追赶跨越的攻坚时期，经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：工业经济处于起步阶段，缺少骨干企业和大项目的引领；中药材等特色优势产业经营模式粗放，产业链条短，效益不高；扶贫开发进入攻坚阶段，脱贫致富难度加大，社会管理任务繁重；劳动力供需面临结构性失衡，用工荒和就业难的问题并存；少数干部思想不够解放，干事创业的激情和劲头不足。所有这些，我们将在今后的工作中认真研究，积极探索，切实解决。

2014年奋斗目标和主要任务

2014年，是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是完成“十二五”规划目标任务的攻坚之年。我们既要清醒地看到，前进道路上面临的形势依然复杂严峻，不容有丝毫的自满和懈怠，也要满怀信心地看到，党的十八届三中全会对深化改革作出了全面部署，国家启动了六盘山集中连片特殊困难地区扶贫攻坚计划，我们正处于大有作为的战略机遇期。更为可喜的是，经过多年的快速发展，我县的内生动力和发展活力不断增强，发展的基础条件更加坚实，广大干部群众思发展、奔小康的愿望更加迫切。只要我们牢固树立强烈的进取意识、机遇意识和责任意识，切实增强小县也能干大事的魄力，进一步解放思想，坚定信心，勇于抢占先机，大胆开拓作为，就一定能够战胜一切艰难险阻，走出一条贫困地区科学发展的新路子，迎来经济社会大发展的新高潮，谱写隆德“四化同步”[®]的新辉煌！

根据中央经济工作会议和县委十三届十次全体（扩大）会议精神，2014年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，以创建六盘山集中连片特殊困难地区脱贫示范县为目标，以打造“两优”

发展环境^⑨为抓手，以稳中求进、好中求快为基调，深入实施“生态立县、产业富县、项目强县、文化兴县、开放活县”五大战略，大力发展“中药材、草畜、花卉苗木”三大特色富民产业，努力在工业经济、招商引资、文化旅游、扶贫开发、改善民生、基础设施建设上实现新突破，促进县域经济持续健康发展，奋力建设幸福隆德。

主要奋斗目标是：全县地区生产总值增长 13%，全社会固定资产投资增长 30%，地方公共财政预算收入增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 14%；城镇登记失业率控制在 4.4%以内，人口自然增长率控制在 7%以内。

具体抓好以下七个方面的工作：

一、以增收致富为核心，齐心协力打好打赢扶贫攻坚战

把提高扶贫对象生活水平作为首要任务，坚持移民搬迁和扶贫开发相结合，突出基础设施建设和产业培育，积极争创六盘山集中连片特殊困难地区脱贫示范县。

深入推进生态移民工程。巩固提升县内 5 个移民新村特色种养业水平，大力开展移民订单定向培训，支持移民创业就业，力争劳务移民户均有 2 人稳定就业，全县移民收入较上年提高 20 个百分点。加强移民新村社会管理和基层组织建设，推行网格化管理。加强与大武口区、永宁县对接联系，做好移民户籍核转、社会保障等工作，力争全面完成县外移民任务。

全力加快扶贫开发进程。整合项目资金，实施杨河、张程整乡推进工程，力争杨河乡在全市率先脱贫。深入实施“四到”扶贫和整村推进工程，力争观庄前庄、好水红星等20个重点贫困村脱贫“销号”。

二、以工业园区为平台，坚定不移推进新型工业化进程

加快六盘山工业园区建设，依托农副产品资源优势，积极引进劳动、技术、资金密集型企业，坚决杜绝污染企业，走符合隆德实际的新型工业化道路。力争全县实现工业总产值8亿元，增长25%；工业增加值2.2亿元，增长18%。

打造园区集聚优势。全面完成工业园区道路、供排水、供电、亮化、污水处理等基础设施建设，实现“七通一平”^①。完成中小企业孵化园二期工程，确保引进3家以上企业。力促宁夏爱丽纳地毯、大连佐源菊芋深加工等项目建成投产，鼓励引导县内企业入驻园区，形成集聚效应。力争六盘山工业园区实现年产值4亿元，增加值1亿元，利税2000万元。

培育重点骨干企业。实施“百家成长，千家培育”工程，加大中小微企业扶持力度，加快技改创新，力促富吉源新生代糖业、六盘山中药资源开发有限公司和闽宁重工进入规上企业，全县小微企业年产值增长20%。力争获得自治区著名商标3件、宁夏名牌产品2个。

加大招商引资力度。优化招商环境，建设三级政务服务网络，全面推行“一站式”、“代办制”服务。加强与中油中泰燃气投资集团等企业对接，力争天然气综合利用、风力发电等项目开工建设，力促达芙妮鞋业等企业早日落户。年内招商引进企业10家以上，到位资金突破10亿元，增长30%，其中投资过亿元项目2个，投资5000万元以上农业产业化项目1个。

三、以特色产业为引领，竭尽全力提升农业现代化水平

建设国家农业科技园区，突出发展中药材、草畜、花卉苗木、冷凉蔬菜等特色优势产业，努力提高产业化水平和农民参与度，转变农业发展方式，推动农业增效、农民增收。

壮大特色优势产业。建设联财张楼等20个中药材规范化种植基地，带动种植大田中药材8万亩，建设六盘山阴湿区林药间作基地13万亩、野生资源修复与保护基地9万亩，建设什字河、朱庄河流域2个万亩菊芋种植基地，全县中药材种植面积达到32万亩。发展以地膜玉米为主的旱作农业16万亩，在杨河、张程整乡推进肉牛产业，在温堡、神林新建2个千头规模养猪小区，力争全县肉牛、生猪饲养量分别达到15万头和28.5万头。种植鲜切花1000亩、食用百合500亩，花卉苗木发展到3万亩。建成渝河流域万亩冷凉蔬菜示范区，发展冷凉蔬菜6.8万亩。

坚持改革励政，进一步增强驱动力。深化行政体制改革，创新行政管理方式，探索建立政府职能退出机制，以壮士断腕的气魄，清理审批事项，简化审批程序，打造“两优”发展环境。稳步推进经济、文化、教育、卫生等体制改革，进一步理顺政府和市场、政府和社会的关系，激发社会创造活力，让全民参与现代化建设，共享改革发展成果。

坚持依法行政，进一步增强公信力。加强法治政府建设，严格依照法定权限和程序履行职责、行使权力，强化行政问责、责任追究，做到有诉必应、有错必究。坚持科学决策、民主决策，健全重大决策专家论证、集体审定、风险评估、社会公示和公开听证制度，把人民群众的期盼融入政府决策和实施的全过程。

坚持廉洁从政，进一步增强凝聚力。打铁还需自身硬。各级政府工作人员要以党的群众路线教育实践活动为契机，着力解决群众反映突出的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决贯彻执行廉洁从政各项规定，以优良的作风凝聚民心，汇聚起推动经济社会发展的强大合力。

坚持实干兴政，进一步增强执行力。空谈误国，实干兴邦。各级政府工作人员都要坚持说实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果，善始善终，善做善成，让老

百姓得到实实在在的好处，让全社会感受到干部作风在一天天好转，努力创造出无愧于时代，无愧于人民的新业绩。

各位代表，百舸争流千帆竞发，奋勇当先时不我待。隆德正在以前所未有的信心和魄力阔步前进，让我们在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，团结带领全县广大干部群众，锐意进取，开拓创新，为建设幸福隆德、与全区全国同步进入全面小康社会而努力奋斗！

附：有关情况说明

①出口创汇：指出售给外贸部门或直接出售给外商产品从而获得外汇收入的行为。出口商出口货物到国外，国外进口商支付人民币以外币种的货款到出口商帐户。

②规上企业：当年产品销售收入 2000 万元以上（含）的工业企业。

③“四到”扶贫攻坚工程：基础设施到村，产业项目扶持到户，培训转移到人，帮扶责任到单位。

④ GAP、GMP、GSP：指在中药材种植、生产、流通环节分别制定的保证中药材符合质量标准的管理制度。

⑤“四化”工程：绿化、亮化、净化、美化工程。

⑥药品“零差率”销售：县级公立医院取消药品批零差价，实行零利润销售，让利于百姓。

⑦“三公”经费：机关事业单位工作人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

⑧“四化同步”：新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展。

⑨“两优”发展环境：西部最优，比东部更优的发展环境。

⑩“七通一平”：通供排水、通电、通路、通气、通讯、通网络、通公交和土地平整。