

县十五届人大四次  
会议文件（三）

# 政府工作报告

——2011年1月5日在隆德县第十五届

人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 米超

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请各位代表连同《隆德县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

## “十一五”经济社会发展回顾

“十一五”时期，是隆德发展进程中极不平凡的五年。五年来，县人民政府在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，深入贯彻科学发展观，认真落实党的十七大、十七届三中、四中、五中全会精神和自治区第二、三、四次固原工作会议精神，大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神，着力实施“产业富民强县、绿色生态立县、文

化旅游兴县、科教和谐铸县、凝心聚力建县”五大战略，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设取得重大进展，胜利完成了“十一五”规划目标任务，为“十二五”时期实现跨越式发展奠定了坚实基础。

——过去的五年，是经济持续较快发展，综合实力明显增强的五年。“十一五”末，全县地区生产总值、地方财政一般预算收入 and 全社会固定资产投资分别是“十五”末的 2.1 倍、2.7 倍和 3.3 倍，均实现了翻番目标，年均分别增长 15.7%、22% 和 26.5%。人均地区生产总值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均实现倍增，年均分别增长 15.8%、15.3% 和 14.9%。全面建设小康社会的基础更加牢固。

——过去的五年，是农业结构不断优化，特色产业快速发展的五年。粮、经、饲比例由“十五”末的 67:23:10 调整到 45:27:28。发展设施农业 4 万亩、花卉景观苗木 1.1 万亩，种植中药材 13 万亩、马铃薯 16.4 万亩、蚕豆 9 万亩。建成百头以上肉牛养殖场 14 个、千头养猪小区 26 个，肉牛、生猪饲养量分别达到 13.1 万头和 25.8 万头，较“十五”末翻了一番。全县农牧业总产值达到 6.3 亿元，较“十五”末增加了 3.3 亿元。花卉、中药材、草畜、薯豆等特色产业和劳务产业在农民人均纯收入中的贡献率达到 77%。

——过去的五年，是城乡面貌大为改观，生产生活条件明显改善的五年。生态园林县城框架基本形成，建成区面积

拓展到 3.8 平方公里。巩固提升退耕还林成果，实施了六盘山西麓万亩绿化、渝河治理、三山公园、六盘山珍稀（药用）植物生态园、绿色通道整治提升等城乡绿化工程，林木绿化率<sup>①</sup>、森林覆盖率<sup>②</sup>分别比“十五”末提高 7.5 和 4.5 个百分点，达到 38.8% 和 20.2%，县城人均公共绿地面积增加 8 平方米，达到 29.2 平方米。改造提升县城路网和供热、供排水管网，建成垃圾填埋场和污水处理厂，基础设施逐步完善。农村公路通车总里程达到 950 公里，提前两年实现了乡乡通油路、村村通公路的目标。城市强弱电入地和农村电网改造升级步伐加快。

——过去的五年，是文化旅游特色显现，经济活力显著增强的五年。建成六盘山文化城、六盘人家杨家店民俗文化广场暨民俗文化村、清凉世界、六盘山隆德博物馆、六盘山福建会馆、六盘山国际饭店等一批标志性工程，发展文化旅游的基础更加坚实。招商引资、企业改制和全民创业成为激活非公经济发展的三大动力。五年累计引进项目 95 个，总投资 38.2 亿元，超过过去 25 年的总和。基本完成了 20 家国有和集体企业改制，妥善安置职工 2050 名。建立创业园区和孵化基地 7 个，创造就业岗位 1717 个，带动就业 5000 人。非公经济每年保持 20% 的增速，发展势头良好。

——过去的五年，是民生计划深入实施，人民群众得到实惠最多的五年。县城新增住房面积 32.5 万平方米，人均

达到 27.4 平方米，比“十五”末增加 5.7 平方米。2000 户城镇低收入家庭、1 万户农村特困群众住房安全得到保障。农村 15.7 万人喝上了干净卫生的自来水，饮水安全覆盖率达到 92.8%，走在了全区乃至全国前列。“十一五”期间累计落实粮食、农资、农机、家电、退耕还林、危房改造、“三免一补”等各类强农惠农补贴 4.63 亿元，人均 2930 元。五年累计向县外生态移民 4232 户 1.5 万人，完成 70 个重点贫困村整村推进扶贫开发任务。贫困人口由“十五”末的 6.7 万人减少到“十一五”末的 5.5 万人。

——过去的五年，是社会事业长足发展，公共服务逐步普及的五年。在全市率先实现“两基”达标。扩建隆德一中，迁建职教中心，组建隆德二中教育集团，新建民办隆德三中。彻底消除了中小学 D 级危房，教育信息化普及率达到 80%，中、高考实现了“一年一小步、三年一大步”的递进目标。迁建县医院、中医院，改扩建 10 个乡镇卫生院，新建 140 个村卫生室，县、乡、村三级医疗卫生体系更加健全。城乡救助和医疗、养老等社会保险扩面提标。建成标准化乡镇计生服务站 11 个，少生快富、村民自治、优质服务三大工程深入实施，保持了人口低生育水平。县电视台硬件水平、节目质量走在全区各县区前列，广播电视信号覆盖率达到 91.2%。手机、有线电视、网络用户分别达到 6 万户、5000 户和 2800 户。

——过去的五年，是民主法治全面加强，社会保持和谐稳定的五年。全面完成县、乡政府机构改革，建成县政务服务中心和乡镇便民服务中心。“五五”普法圆满完成，“平安隆德”创建和矛盾纠纷大排查大化解活动扎实推进。收支两条线管理、国库集中统一支付、财政投资评审、政府采购、工程招投标、会计委派等制度逐步健全。坚持依法行政，重大事项均履行专家论证、社会听证等程序。全面推行行政审批制度改革，清理和取消了一批行政审批事项。成立县应急办，完善了各类应急预案。宗教和顺，民族团结，社会和谐稳定，人民安居乐业。

## 2010年工作回顾

各位代表，刚刚过去的2010年，是我县在跨越式发展进程中迈出坚实步伐的一年。一年来，县人民政府紧紧围绕县委十二届六次全体（扩大）会议和县十五届人大三次会议确定的各项目标任务，开拓进取，扎实工作，全县经济社会保持了又好又快发展的良好势头。预计，全年地区生产总值、地方财政一般预算收入分别突破10亿元和3000万元大关，达到10.1亿元和3200万元，同比增长14%和35.4%；完成全社会固定资产投资14亿元，增长30%；城镇居民人均可支配收入10900元，增长8%；农民人均纯收入3390元，增长14.6%。

## 一、项目建设富有成效，发展后劲显著增强

抢抓中央启动新一轮西部大开发和自治区支持固原发展的历史机遇，编制完成《隆德县“十二五”建设项目储备库》和《西部大开发建设项目储备库》，涉及9大类122个项目，总投资达428亿元。紧盯政策方向、投资重点，共争取中央和自治区投资项目267项7.2亿元。确定了农业农村、工业经济及招商引资、县城建设和社会事业四大类71项重点工程<sup>③</sup>，严格执行项目建设限时制和责任制，所有项目完成了年度建设任务。扎实开展“招商引资提升年”活动，全年共引进项目27个，总投资22.8亿元，其中投资亿元以上的项目4个、千万元以上的项目16个，实际到位资金5.79亿元，增长29.4%。

## 二、特色产业扩量提质，现代农业长足发展

新建设施农业示范点7个，巩固提升300亩以上大中拱棚示范点17个，新增设施农业1.4万亩。突出培育和发展花卉景观苗木、中药材两大特色优势产业，制定产业发展规划。建立神林辛平、观庄姚套等6个花卉种植示范区和城关七里、好水红星等8个景观苗木基地，花卉和景观苗木面积分别达到3000亩、8000亩。筛选培育秦艽、柴胡、黄芩、黄芪、大黄5个主打品种，建成六盘山优质道地中药材引种驯化、温堡新庄千亩中药材规范化种植等5个基地，大田药材面积达到3万亩。新建沙塘张树、奠安杨川等10个百头

以上规模肉牛养殖场，建成方圆养殖、莫安张田等 7 个千头规模养猪小区，肉牛、生猪饲养量分别增长 8% 和 7%，动物免疫率和标识佩戴率继续保持“双百”目标。建立马铃薯良繁基地 2.2 万亩，蚕豆良繁基地 1.5 万亩，菊芋规范化种植基地 1 万亩。花卉、中药材、草畜、薯豆等特色产业在农民人均纯收入中贡献 1247 元。在凤岭、张程、杨河等乡镇建成万亩覆膜旱作农业示范区 3 个，总面积达到 11.2 万亩。合力打造 10 大农业科技示范园区，其中六盘山特色花卉、清凉河流域中药材、方圆种猪繁育和马铃薯良种繁育 4 个基地列入自治区 120 个现代农业科技示范基地，六盘山优质肉牛养殖、六盘山珍稀（药用）植物园等 5 个基地列入市级示范基地。

### 三、基础设施建设持续加强，城乡面貌不断改观

积极创建国家园林县城、自治区卫生县城和文明县城，提升县城品位。扩建六盘山珍稀（药用）植物生态园 5000 亩，总面积达到 1.1 万亩。加快县城南片“城中村”改造步伐，开工建设御景鸿府、龙城世家一期工程，完成阳光花园二期工程，拆迁改造 438 户 8.2 万平方米。多渠道筹措资金 6690 万元，建成县城集中供热热源厂并如期供暖，供热面积达到 90 万平方米，集中供热率达到 90% 以上，供热质量明显提高。完成既有建筑节能改造 52.7 万平方米。实施长乐街、观泉街三线下地基础工程，新建、改造上海路、西环路等供

水管网 17.6 公里。坚持生态优先，完成退耕还林补植补造 6.4 万亩，荒山造林 5.3 万亩，封山育林 0.5 万亩。对隆秦、隆张公路和 17 条乡村公路绿化提升，打造生态绿色长廊景观带。对“312”国道、“桃桃”公路沿线城关竹林、联财联合、温堡夏坡等 5 个节点及 28 个村进行综合整治，硬化巷道 5000 平方米，绿化 2.3 万平方米，村容村貌大变样。渝河河道整治绿化，三里店北干渠上游段及凤岭、联财灌区节水改造工程全面完成。设立村级沼气服务网点 48 个，建成“一池三改”2014 座，投放太阳灶 9700 台。城关七里、沙塘许川被评为全区生态文明示范村。全面完成第三批 22 个整村推进村扶贫开发任务，新发展贫困村村级互助资金项目村 30 个。闽宁协作、社会帮扶深入开展。

#### 四、文化旅游特色凸显，产业开发集聚优势

制定《隆德县文化旅游产业发展规划（2010-2020）》。建成六盘人家文化广场、六盘山隆德博物馆、六盘山福建会馆，完成红崖村六盘人家老巷子一期工程，“红色文化隆德”旅游线路初步形成。扶持成立六盘人家非物质文化产品发展公司、六盘人家魏氏砖雕有限公司等文化企业，开发生产了以“六盘人家”为品牌的 10 多个系列 70 多种文化旅游产品。推动六盘山文化城二次创业，带动全县完成文化产值 2400 万元。编辑出版《隆德民间艺术》、《六盘人家》、《隆德史话》和《文化隆德》系列丛书，创办《六盘人家》文学刊物，集



中展示隆德深厚的文化底蕴、优秀的民间艺术和繁荣的文化事业。建成城关、温堡、神林、陈靳、观庄、张程 6 乡镇综合文化站和 68 家“农家书屋”。完成广播电视户户通和邓山广播电视转播台改造提升工程，发放地面卫星接收设施 7300 面，隆德电视台信号覆盖到城关、沙塘、陈靳等 6 乡镇，4.2 万人收看到了县自办节目。春节社火会演、秦腔大赛、广场文艺等群众性文化活动异彩纷呈。中国老年摄影协会、陕西省旅游采风团等先后来隆。全年共接待游客 3.1 万多人，实现旅游社会总收入 1000 万元。

## 五、全民创业深入开展，非公经济稳步增长

催生培育了德邦生物、绿鲜果蔬等 4 个创业园区和孵化基地，开工建设全民创业产业集中区。举办花卉、剪纸、泥塑等特色创业培训班和电焊、砖瓦、电工等农村劳动力专业技能培训班 15 期，培训 2239 人（次）。注入小额担保贷款基金 240 万元，撬动银行发放贷款 1004 万元，支持 324 人成功创业。全年培育小企业 45 户，创造新岗位 680 个，带动就业 2000 人。组建振华劳务集团公司，培育发展劳务中介组织 7 家、劳务经纪人 98 人，全年输出务工人员 5.1 万人，创收 2.2 亿元。宁夏德邦生物科技万吨菊粉加工厂建成试生产，四兴醋厂、国联淀粉等企业生产规模不断扩大。预计全县完成工业总产值 3 亿元，增长 15%；完成工业增加值 0.9 亿元，增长 15.2%。六盘山国际饭店投入运营，联财、

观庄农贸市场改造全面完成并投入使用，“万村千乡市场工程”和“新网工程”扎实推进。发放家电、汽车、摩托车等下乡产品购置补贴 536 万元，发放农机购置补贴 428 万元。全年完成社会消费品零售总额 3.19 亿元，增长 16.4%。深化财税改革，加强财税管理，公共财政体系初步建立。金融生态环境建设成效初显，六盘山村镇银行筹建进展顺利。全年各金融机构存、贷款余额分别达到 16.53 亿元、6.33 亿元，增长 24.3%和 43.5%。

## 六、公共服务逐步普及，社会事业协调发展

新建 20 个星火科技信息服务站，成立农业科技“110”专家服务团。与中科院寒旱研究所联合举办了球宿根花卉产业论坛，邀请荷兰、新西兰、华东师院等 40 多名国内外专家来隆指导花卉、肉牛、文化旅游等特色产业发展，聘请 18 名外籍教师指导英语教学。通过全区公务员和事业单位公开招聘，录用补充行政事业单位工作人员 201 人。大力实施教育优先发展战略，积极创建教育强县。争取各类资金 1.2 亿元，实施职教中心迁建、城关一小扩建、青少年活动中心续建等工程，完成校舍新建加固改造 6 万多平方米。加强教育教学管理，教育质量稳步提升。高考县内外本科上线 812 人，其中县内上线 651 人。中考文化课平均分、及格率、高分段比率均居全市第一。认真实施农村义务教育阶段学生“三免一补”政策和“营养早餐工程”。成立县教育爱心协

会，多方筹措资金 1600 多万元，资助 5737 名学生完成学业。县医院迁建工程如期竣工并投入使用，配备了 CT 等大型诊疗设备。完成桃山、沙塘、莫安卫生院改扩建工程。全面实施 9 类 33 项基本公共卫生服务项目，县财政对村医的一元钱“药事费”全额给予补贴，减轻了农民就医负担。完成了新型农村合作医疗管理职能移交，筹措合作医疗基金 1946 万元，为 1.4 万人（次）报销住院费 1708.3 万元，为 20.6 万人（次）报销门诊费 240 万元，参合率提高到 97.3%。全面启动新型农村社会养老保险<sup>④</sup>和统筹城乡居民基本医疗保险<sup>⑤</sup>试点，稳妥解决企业职工养老保险和医疗保险历史遗留问题，养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大。开展“关爱女孩行动”和“少生快富示范村（户）、星级乡镇”创建活动，完成“少生快富”160 例，政策符合率达到 91%，人口自然增长率控制在 9.06‰。完成第六次全国人口普查登记工作。

## 七、民生计划全面落实，社会更加和谐进步

开工建设全县第一个廉租住房小区南风嘉园，新建廉租住房 1400 套 7 万平方米，发放廉租住房补贴 279 万元。建成沙塘清泉、观庄大庄、山河石碑等 15 个农村危房改造集中点，完成危房改造 3340 户，其中 476 户漏风漏雨户全部迁入新居。完成石庙、姚套、倪套、大慢坡、崇安、建国 6 处农村自来水入户改造及小陈靳农村饮水安全工程。新建联

财至恒光、张程至联合等 14 条四级沥青水泥路 110 公里，续建于河至整峴四级油路 13 公里，改建桃园至桃联等 2 条村级砂砾路 35 公里，新建张程、陈靳客运站和杨家店、八里、辛平等 20 个行政村客运招呼站，群众出行更加方便、快捷、畅通。发放城乡低保、临时救助、孤儿养育等各类救助资金 4887 万元，发放冬季生活、价格等补贴 751 万元，为 80 岁以上高龄老人和重点优抚对象发放补助 216 万元。积极创建“自治区双拥模范县”，双拥共建工作得到加强。认真贯彻落实党的民族宗教政策，扎实推进“民族团结进步创建”工作，深入开展民族团结宣传教育“六进”<sup>⑥</sup>活动，依法管理宗教事务。高度重视信访维稳工作，开通了民生维权服务热线，开展了矛盾纠纷排查专项行动。对社会治安重点地区和校园周边安全进行了专项整治。严格落实安全生产责任制，深入开展道路交通安全、危险化学品专项整治，积极构筑消防安全“防火墙”。健全完善了各类应急预案，组织开展了防震减灾、防山洪等应急演练。统计、气象等工作不断加强，工会、青年、妇女、儿童、老龄、残疾人等事业健康发展。

#### 八、政府自身建设不断加强，行政效能明显提升

一年来，县人民政府结合“双学四比双促”、“五比五看”、“学习型隆德”建设和深入实施西部大开发战略大学习大讨论等活动，进一步深化了县情认识，理清了发展思路。坚持

依法行政，自觉接受县人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案、建议，办复率100%。全面推行政务公开，13个部门的251项行政审批事项在政务服务中心统一办理。深入开展“创先争优”、“转变干部作风、提升行政效能、优化发展环境”等主题教育实践活动，政风行风明显好转。严格落实党风廉政建设责任制，加强重点行业、重点领域、重大项目资金管理使用的审计监督和行政监察，确保了项目资金安全运行。

各位代表，过去的五年是我们解放思想、扎实工作、阔步前进的五年，是我们不断取得新胜利、迈上新台阶、实现新跨越的五年。五年来，我县获得中国书法之乡、中国民间文化艺术之乡、全国非物质文化遗产保护先进集体、全国计划生育优质服务先进单位、全国农村中医工作先进单位、全国扶贫开发产业优秀奖、全国母婴平安十年优质服务奖、全区社会主义新农村建设先进集体、全区农村特困群众危房改造工作先进县、全区第一批文化建设先进县、全区首批婚育文明示范县、全区“明珠杯”城市规划建设管理竞赛先进集体、自治区教育强县、自治区园林县城、自治区卫生县城等荣誉称号。“十一五”的发展成就，归功于区、市党委、政府和县委的坚强领导，得益于历届领导班子打下的良好基础，离不开县人大、政协的监督支持，凝结着全县广大干部群众的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤劳动

工作的广大工人、农民、知识分子、各级干部，向大力支持政府工作的县人大代表、政协委员和各人民团体、人武部官兵、武警官兵、政法干警致以崇高的敬意！向所有关心支持我县发展的区、市驻隆单位和各界人士表示衷心的感谢！

各位代表，五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。回顾总结过去五年的奋斗历程，我们深刻体会到，要把隆德的工作做好：

——必须坚持解放思想、勇于创新，不断深化县情认识，在解放思想中统一思想，在开阔眼界中拓宽思路，在创新进取中破解难题，走出一条符合隆德实际的发展路子；

——必须坚持项目带动、招商引资，抓住国家政策倾斜扶持和发达地区产业转移的机遇，科学谋划定项目、抢抓机遇争项目、千方百计引项目、同心协力建项目；

——必须坚持突出特色、发挥优势，充分挖掘高海拔、气候冷凉等资源优势和文化旅游等比较优势，大力发展花卉、中药材、文化旅游等特色产业，推动发展方式转变；

——必须坚持改善民生、促进和谐，牢固树立以人为本的理念，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，维护社会公平正义，促进社会和谐稳定；

——必须坚持奋发有为、团结拼搏，大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神，始终保持不甘落后、赶超跨越的勇气，攻坚克难、争创一流的锐气，凝聚广大干部群众的智

慧和力量，形成加快发展的强大合力。

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到隆德发展仍处于爬坡过坎、追赶跨越的攻坚时期，经济社会发展中还存在不少困难和问题：经济基础薄弱，总量小，结构不合理，保持经济快速增长和转变经济发展方式的压力较大；地方财政困难，吃饭与建设的矛盾突出；县城规模小，人口少，农村基础设施不完善，城乡居民收入水平偏低，统筹城乡发展的任务繁重；花卉景观苗木、中药材等优势特色产业刚刚起步，产业化、组织化程度低，市场体系不完善，科技支撑和引领作用不强；以文化旅游为先导的现代服务业处于起步阶段，开发深度不够，效益短期内难以显现；少数干部思想还不够解放，缺乏干事创业的激情和劲头，等等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## “十二五”经济社会发展总体思路

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是加快转变经济发展方式的攻坚时期。中央深入实施西部大开发的号角已经吹响，国家“十二五”规划的大幕已经拉开，中央倾斜扶持宁夏发展、宁夏倾斜扶持固原发展的政策逐步落实，我县发展迎来了前所未有的战略机遇期，我们必须要有“坐不住、等不起、慢不得”的紧迫感、责任感和危机感，

以时不我待、只争朝夕的精神，抢抓机遇、借势借力，奋力谱写隆德科学发展、跨越发展的新篇章。

今后五年全县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十七届五中全会、自治区党委十届十一次全体会议和自治区第四次固原工作会议精神，顺应全县各族人民过上更好生活的新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施西部大开发战略，坚定不移地实施“产业富民强县、绿色生态立县、文化旅游兴县、科教和谐铸县、凝心聚力建县”五大战略，更加注重以项目为载体的基础设施建设，更加注重以特色优势产业培育为主攻方向的现代农业发展，更加注重以文化旅游为抓手的服务业发展，更加注重以生态移民和生态建设为重点的扶贫开发，深化改革开放，创新社会管理，保障改善民生，加强民族团结，维护社会稳定，奋力推动我县经济社会科学发展、跨越发展，为与全区全国同步实现全面建设小康社会目标奠定坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值年均增长 13.7%以上；地方财政一般预算收入年均增长 16%以上；全社会固定资产投资年均增长 25%以上；农民人均纯收入年均增长 12%以上；城镇居民人均可支配收入年均增长 10%以上。到“十二五”末，主要经济指标力争实现翻番目标。城镇登记失业率控制



在 4.5%以内，人口自然增长率控制在 9.6%以内，完成区、市下达的节能减排任务。

为实现上述目标，我们必须把握好以下几个关键：

### 一、坚持科学发展，着力转变经济发展方式，推动战略转型

把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，在发展现代农业、新型工业、文化旅游和现代服务业上狠下功夫，推动以农业为主导向多产业发展并举转型。一是实施现代农业提升工程。以争创宁南生态农业示范县为统揽，以现代农业科技示范基地为引领，以实现农民收入倍增为目标，进一步调整优化“四大产业带”，推动设施农业和花卉、中药材等特色优势产业扩量提质增效，逐步形成布局合理、结构优化、特色鲜明、规模发展、效益显著的现代农业产业体系。二是实施新型工业培育工程。加快建设全民创业产业集中区，打造工业发展新引擎。引进培育一批中药材、马铃薯、清真牛羊肉等农副产品精深加工龙头企业，扶持壮大建材、轻纺、民间工艺品加工等传统工业，加快现有工业企业技术改造和重组，组建企业集团，拉动工业经济扩量提质。三是实施文化旅游促进工程。把文化旅游产业放在更加突出的位置，深入挖掘“六种文化渊源”<sup>①</sup>，大力发展红色旅游、文化旅游、生态旅游、乡村旅游、休闲度假旅游。加快文化产业开发，扶持培育一批有特色、有品牌的文

文化旅游骨干企业，使隆德红色文化旅游在全区争第一、西北有地位、全国有影响。四是实施现代服务业拓展工程。优先发展物流配送、交通运输、金融保险、信息中介等生产性服务业；大力发展物业管理、社区服务、教育培训、健身医疗等生活性服务业。

## 二、坚持跨越发展，着力建设项目、招商引资，增强县域经济发展后劲

项目是发展的重要支撑，招商是发展的活力源泉，创业是发展的后劲所在。一是坚持不懈抓项目、争资金。抢抓国家实施新一轮西部大开发和“十二五”规划的历史机遇，紧盯国家投资方向，争取和建设一批打基础、管长远、惠民生的大项目、好项目，确保固定资产投资高位增长，经济社会持续快速发展。二是坚持不懈抓招商、引人才。完善招商引资考核管理办法，加大招商引资力度。围绕设施农业、特色产业、城市建设、文化旅游、商贸流通等领域，招商引进一批实力雄厚、技术先进、管理完善的企业，落地建设一批投资规模大、发展前景好、带动作用强的项目。认真落实《隆德县2011-2015年人才发展规划》，着力实施“六盘人家英才培育工程”，引进一批城乡规划建设、企业经营管理、产品研发等领域的高端人才。三是坚持不懈抓创业、促就业。认真落实职业培训、小额信贷、项目支持三大创业扶持政策，规划建设农业科技、文化旅游、现代服务业三大创业板块，

扎实开展民营企业家、大学生、返乡农民工、复退军人、下岗失业人员、农村能人“六大创业行动”，以创业带动就业。

### 三、坚持可持续发展，着力统筹城乡、强基固本，提升发展保障能力

坚持生态优先，基础先行，加快城乡一体化进程。一是提升生态环境建设水平。进一步巩固退耕还林成果，推进后续产业开发。加快城乡大环境绿化步伐，着力构筑宁南绿色生态屏障。加强环境保护，全面推行节能减排，大力发展循环经济、低碳经济，打造人与自然和谐相处的绿色家园。二是提升城镇综合承载能力。实施县城道路、集中供热、供排水设施改造、保障性住房、公共交通建设等重点工程，实现市政公共设施基本配套。规划建设沙塘、联财、观庄、桃山4个中心集镇，完善城镇基础设施和服务功能。稳步推进户籍制度改革，加快城镇化进程。三是提升新农村示范村建设水平。强力推进以生态移民为重点的扶贫攻坚计划，加快危房改造步伐，加强城乡环境综合整治，创建一批布局合理、资源共享、各具特色的新农村示范村。四是提升基础设施保障能力。积极争取荒草沟引水工程，加快病险水库除险加固、小流域综合治理和灌区节水改造步伐，构建“南北配置、丰枯补给”的县域水资源配置体系。以青岛至兰州高速公路毛家沟至东山坡段工程建设为契机，改造提升城乡路网。推进电信网、广播电视网和互联网“三网”融合。

全覆盖，基本实现农村广播电视信号、数字电影、农家书屋行政村全覆盖。扶持县文工团和民间文艺团队，提升演艺水平。广泛开展农村、社区、广场等文化活动，不断丰富群众文化生活。

**六、以保障和改善民生为根本，在推进和谐社会建设上迈出坚实步伐**

**着力加强科技人才工作。**扎实开展“全国科普示范县”创建活动 and 科技特派员创业行动，建立专家科研工作站和农业服务基地，新建5个农技推广示范乡镇。坚持“请进来”与“走出去”相结合，着力实施“六盘人家英才培育工程”，围绕特色优势产业、重点行业引进和培育紧缺人才。

**着力发展教育事业。**巩固“教育强县”成果，加快普及高中阶段教育，高中普及率达到85%以上，力争普高工作通过自治区评估验收。开工建设县城高级中学，搬迁职业中学，争取建设县第二幼儿园和乡镇中心幼儿园，着力提高城镇学前3年和农村学前1年教育普及程度。强化教育教学管理，加强师资队伍建设和培训，稳步提高教育教学质量。

**着力推进医疗卫生体系建设。**深化医药卫生体制改革。完成县医院综合配套和乡镇卫生院设施配套，改善医疗卫生服务条件。完善人人享有基本医疗卫生服务试点，扎实推进9类33项基本公共卫生服务，建立健全农民健康教育与健康促进长效机制。扎实开展医务人员培训，不断提高业务水平。巩固提升中医先进县成果，发展壮大中医药事业。

**着力提升人口和计划生育服务水平。**健全和完善人口计生公共服务网络体系，扎实开展“优质服务年”活动。认真实施“少生快富”扩面试点工程，积极创建“星级乡镇”，健全流动人口双向管理长效机制。人口出生率控制在14‰以内。

**着力完善社会保障体系。**不断扩大养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面。全面推进新型农村社会养老保险试点和统筹城乡居民基本医疗保险试点，参保率分别达到80%和93%以上。全面实施城乡医疗、城乡低保、临时救助、农村学生、五保供养、孤儿养育、慈善惠民7项救助，提高救助水平。积极探索养老服务新模式，推进老龄示范村（居）建设工程。加快城镇社区、农村社区建设，提高规范化管理水平。规划建设桃山敬老院和回民敬老院。

**着力维护社会稳定。**把稳控物价摆在更加突出的位置，组织好粮、油、菜等群众基本生活必需品的生产供应。以开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动为契机，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”，启动“六五”普法，加强社会治安综合治理。深入推进民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理。强化安全生产监管，加大道路交通、烟花爆竹、建筑施工等重点行业专项整治力度，坚决遏制重特大安全事故。加强气象、地震、地质灾害的监测预警和防灾减灾工作，健全应急响应救援体系，切实保障人民群众生命财产安全。

## 加强政府自身建设

站在新的历史起点上，面对新的发展机遇，政府使命在肩、责任重大，必须进一步增强科学发展的紧迫感和责任感，不断加强自身建设，努力提高行政效能和服务水平。

**与时俱进、开拓创新，建设学习型政府。**坚持以科学的理论武装头脑，以超前的思维谋划发展，以宽阔的视野探索新路。进一步完善理论学习制度，建立长效机制。切实加强政策理论、市场经济、公共管理、法律法规等方面的学习，增强工作的主动性、创造性和科学性。把科学理论与工作实践结合起来，把上级政策精神与隆德县情实际结合起来，将学习成果转化为做好工作、促进发展的不竭动力。

**依法行政、接受监督，建设法治型政府。**认真贯彻落实《国务院关于加强法治政府建设的意见》，切实履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定程序，推进决策科学化、民主化、法制化。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，广泛接受舆论监督和社会监督。加强基层民主法制建设，打造阳光政务，推进法治隆德建设进程。

**以人为本、执政为民，建设服务型政府。**将所有具有行政审批职能的部门全部纳入政务服务中心，实现“一站式”办公、“一条龙”服务。办好隆德政务信息网和民生维权热

线，成为群众了解隆德、关注政府、表达诉求的重要窗口和途径。牢记宗旨，服务群众，把功夫下到保障和改善民生上，把精力集中到为民办实事、解难题、谋利益上。

**转变作风、狠抓落实，建设效能型政府。**深入开展“五比五看”争先进位和“创先争优”主题实践活动，努力形成真抓实干、奋发有为、比学赶超的浓厚氛围。严格落实重点工程、重点项目建设限时制、责任制，增强责任观念、危机意识、效率理念，全面推行“一线工作法”，以“踏石留印、抓铁有痕”的硬作风，狠抓工作落实，提高政府的公信力和执行力。

**标本兼治、率先垂范，建设廉洁型政府。**认真贯彻落实《党员领导干部廉洁从政若干准则》，健全反腐倡廉长效机制。大力实施勤廉为民工程，推进廉政风险防范管理。强化审计监督和行政监察，加大对项目资金的监督检查。政府班子成员带头实行个人重大事项报告制度，秉公用权，勤政廉政，干干净净干事，清清白白做人。

各位代表！回首“十一五”，我们在困难中奋进，耕耘收获；展望“十二五”，我们在希望中前行，激情跨越。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，解放思想，昂扬奋进，万众一心，攻坚克难，为建设富裕、秀美、文明、和谐新隆德而努力奋斗！

## 附：有关情况说明

①**林木绿化率**：指衡量一个行政区域林木绿化状况的经济技术指标，它是有林地面积、灌木林地面积（包括国家特别规定的灌木林地和其它灌木林面积）、农田林网以及四旁（村旁、路旁、水旁、宅旁等）林木的覆盖面积之和占土地总面积百分比。

②**森林覆盖率**：指单位土地面积中森林所占面积的百分数量。森林面积通常以树冠在地面上的垂直投影面积计算。

③**71项重点工程**：十大农业科技示范园区建设、草畜产业扩量增效工程、农村能源建设、旱作节水农业工程、生态林业建设工程、农田水利建设、中药材野生资源修复与规范化种植技术推广工程、山区农村信息化技术研发与集成示范工程、清凉河流域万亩道地中药材基地建设工程、万亩马铃薯种薯繁育基地建设工程、贫困村村级发展互助资金项目、县城总体规划修编、县国民经济和社会发展“十二五”规划的编制、县西部大开发第二个十年规划的编制、左公柳生态公园一期工程、御景鸿府生态花园小区一期工程、六盘山福建会馆续建项目、杨家店至县城农民创业十里长街建设工程、城关七里十里村 312 国道区域村容村貌综合整治改造续建工作、政务服务中心续建和人民广场建设项目、阳光花园小区一期续建和二期建设工程、国家级生态园林县城创建工作、县城 86MW120 万平方米集中供热热源厂及附属设施建设项目、六盘山特色商贸文化街建设规划、县城重点项目建设区域绿化美化工程、六盘人家广场及杨家店民俗民俗村绿化、隆德水博物苑（隆德博物馆）广场建设项目、青岛至兰州高速公路隆德县城段高速公路引线项目、隆德-威戎（静宁）3 级公路新建项目、农村道路建设项目、城镇低收入家庭廉租住房建设项目、



城镇居民住宅节能改造项目、县城给排水改造续建项目、县城污水处理厂及集污管道建设续建项目、编制沙塘联财观庄温堡等特色中心小城镇建设规划、农村危房危窑改造工程、476户特困救助户危房改造任务、城乡环境综合整治、招商引资任务、菊粉系列产品深加工项目、成立六盘山村镇银行、六盘山药业瑞士（香港）融资项目、引进一家投资5000万元的中药材深加工项目、杞蓝红饮品加工项目、方圆3000吨白酒生产线招商建设项目、六盘山旅游星级宾馆重组建设项目、隆昊肉类公司融资扩容达产项目、隆峰水泥公司提质节能增效项目、红色文化产品及旅小商品设计开发项目、全民创业项目、六盘山水博物苑（隆德博物馆）陈列布展项目、隆德县职业教育中心二期项目建设、规划并启动县城高级中学建设项目、城关三小建设项目、城关二小扩建项目、六盘山民间艺术职业技术学校建设、县人民医院续建工程、创建全国中医工作先进县、创建自治区卫生县城、劳务产业发展、隆德县青少年活动中心续建项目、编制全县文化旅游产业发展规划（2010-2020）、文化产品重点骨干企业培育工程、邓山广播电视台数字改造提升工程、广播电视村村通工程、城关镇综合文化站建设项目、城乡低保工作、社会保障工作、无邪教县创建工作、创建自治区双拥模范县工作、争取立项建设张程乡计生服务站。

④**新型农村社会养老保险**：简称“新农保”，采取个人缴费、集体补助和财政补贴相结合的筹资模式，个人缴费标准设为每人每年缴纳100元、200元、300元、400元、500元五个档次，自治区财政对应给予25元、30元、35元、40元、45元的标准补贴，县财政对应给予5元、10元、15元、20元、25元的标准补贴。

⑤**统筹城乡居民基本医疗保险**：是整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险的制度，城乡居民缴费档次与享受待

遇相同。共分为三个缴费档次标准，个人缴费一档为 30 元，二档为 160 元，三档为 280 元，财政补贴标准统一为 120 元（其中中央财政补贴 60 元，自治区财政补贴 54 元，县财政补贴 6 元）。三个档次住院费用最高报销金额分别为 3 万元、8 万元和 12 万元。未成年人和在校学生统一按一档缴费，享受二档待遇。

⑥“六进”活动：民族团结宣传教育进学校、进机关、进社区、进农村、进企业、进宗教活动场所。

⑦六种文化渊源：红色革命文化、绿色生态文化、民间民俗文化、闽宁协作文化、秦陇农耕文化、健康养生文化。

⑧五大文化惠民工程：广播电视户户通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站、农村电影放映和农家书屋。

⑨“155”工程：自治区第四次固原工作会议确定的固原市发展战略，即把原州区建成全市产业聚集的“核心区”，培育盐化工及煤电一体化、以草畜和马铃薯为主的特色农业及农副产品深加工、物流及服务业、旅游业、劳务产业“五大产业”，建设盐化工循环经济扶贫示范基地、六盘山生态农业示范基地、西兰银交汇中心物流集散基地、六盘山红色旅游和生态旅游及文化休闲避暑度假基地、劳务输出基地“五大基地”。

⑩10个现代农业科技示范基地：温堡杜堡千亩花卉果蔬科技示范基地、静安千亩园艺花卉苗木繁育科技示范基地、观庄姚套500亩切花生产科技示范基地、沙塘张树千亩大中拱棚果蔬科技示范基地、隆德康鲜中药材规范化种植科技示范基地、城关星火千亩中药材规范化种植科技示范基地、张树千头肉牛养殖科技示范基地、马河生态养猪科技示范基地、观庄万亩马铃薯种薯繁育科技示范基地、菊芋规范化种植科技示范基地。