

中共隆德县委文件

隆党发〔2021〕35号



中共隆德县委 隆德县人民政府 关于印发《隆德县巩固脱贫攻坚成果全面推进 乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》 的通知

各乡镇党委、人民政府，县委各部委、县直各局办，各人民团体、直属事业单位，区（市）属驻隆各单位：

《隆德县巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》已经县委和政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



隆德县关于巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案

为巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设，根据《自治区党委 人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（宁党发〔2021〕1号）、《自治区党委农村工作领导小组〈关于的全面推进乡村振兴加快你农业农村现代化的实施意见〉分工方案的通知》（宁党农发〔2021〕5号）和《固原市委 市人民政府关于巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（固党发〔2021〕8号）精神，结合我县实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会、中央农村工作会议精神，认真贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照自治区党委农村工作会议和市委四届九次全会安排部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，全力做好“衔接”和“振兴”两篇文章，以推动高质量发展为主题，以乡村建设行动为重点，全面推进乡村产业、生态、人才、文化、组织振兴，加快农业农村现代化，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，奋力谱写建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区

的隆德篇章。

(二)目标任务。2021年，粮食播种面积稳定在26.5万亩，粮食总产量稳定在8.1万吨以上，高效种养业提质增效实现大发展，农业增加值增长3%以上，农村居民人均可支配收入增长8.5%以上。全面启动五年农村人居环境整治提升行动，力争实现农村垃圾分类的乡镇达到80%以上，农村生活污水治理率达到40%以上，农业废弃物资源化利用和无害化处理水平明显提升。统筹山水林田湖草系统治理，村庄绿化覆盖率达到40.4%。新建5G基站76座，5G网络城乡覆盖率达到40%。全力创建全区乡村建设示范县、全国农村人居环境整治示范县、全域旅游示范县。

到2025年，农业农村现代化取得重要进展，脱贫攻坚成果大幅提升，农村居民生活品质显著提高；现代农业三大体系基本构建，农业产业结构更加优化，成功创建国家绿色农业发展先行区；农业质量效益和竞争力明显提高；农民素质和农村社会文明程度大幅提升；现代乡村治理体系更加完善，乡村治理能力显著增强；乡村建设行动取得明显成效，农村基础设施更加完备，城乡基本公共服务更加均衡，农村人居环境显著改善；农村改革持续深化，农业农村发展更具活力；党的农村工作领导机制和工作推进机制进一步健全，全面推进乡村振兴战略组织领导更有力。

二、巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接

(三)健全动态监测机制。紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户和区内搬迁移民户，健全防止返贫动态监测机制，实行动

态管理，常态化开展“四查四补”，全面掌握发展状况和短板弱项，将贫困人口中人均可支配收入低于当地上年人均可支配收入50%的低收入家庭纳入监测范围，将因病、因残、因灾等引发的易返贫人口纳入帮扶对象。聚焦产业、就业、社会融入关键环节，加大后续帮扶力度，确保搬迁移民户稳得住、有就业、逐步能致富。加大扶贫项目对接、资金争取等工作，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现脱贫户收入年均增长10%。

牵头单位：乡村振兴局

配合单位：农村工作领导小组成员单位

完成时限：长期坚持

（四）健全常态帮扶机制。严格落实“四个不摘”要求，坚持做到帮扶政策不变、帮扶力量不减、帮扶队伍不撤，选优配强驻村工作队，让想干事、能干事、干成事的干部担任驻村第一书记和工作队员，持续深化“321”帮扶机制。加快建立覆盖农村、均等分享的公共服务保障体系，提高农村教育、医疗、社保、养老、社会救助保障水平，确保动态管理下应保尽保、凡困必帮、有难必做，实现农民人均可支配收入年均增长8.5%。

牵头单位：乡村振兴局

配合单位：组织部、教体局、人社局、民政局、各乡镇

完成时限：长期坚持

（五）健全政策衔接机制。用足用好巩固拓展脱贫攻坚成果5年过渡期政策，将脱贫攻坚中形成的产业就业、基础设施、

教育医疗、社保兜底、金融扶贫、社会帮扶等成功经验接续到乡村振兴中，做好工作机制、帮扶政策、各类规划、机构队伍衔接，适度调整优化财政专项扶贫资金，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；合理调整产业就业政策，由到户到人调整为到村到乡；完善金融扶贫政策，由贴息调整为低息、由特惠性变为普惠性。

牵头单位：乡村振兴局

配合单位：农村工作领导小组成员单位

完成时限：2025年12月

三、全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

（六）坚持质量兴农，推进乡村产业振兴。

1. **坚决守住耕地红线。**严格落实耕地保护制度，牢牢守住44万亩基本农田红线，强化土地用途管制，严禁违规占用耕地进行乱搭乱建、修庄打院、种植苗木等非农建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全县粮食种植面积稳定在26.5万亩，粮食总产量稳定在8.5万吨以上。支持鼓励新型经营主体和村级集体经济组织通过流转经营、代耕代种、托管服务等形式，充分利用撂荒地发展粮食生产和特色产业，到“十四五”末全县撂荒地问题得到有效解决。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：长期坚持

2. **提高农业综合生产能力。**实施藏粮于地战略，加快推动

高标准农田、高效节水、科技推广等项目向粮食生产功能区倾斜，到2025年建成高标准农田35万亩。推进农业科技创新、社会化服务组织、基层农业推广体系建设，大力推广测土配方、增施有机肥、绿色防控、节本增效等技术，到2025年农业新技术推广覆盖率达到90%以上，农业科技贡献率达到70%以上。加快推进农机农艺融合，强化农机装备更新，加快主要农作物生产、特色产业全程机械化，到2025年全县主要农作物耕种收综合机械化水平达到69.8%。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

3. 大力发展数字农业智慧农业。以新型农业经营主体为重点，以现代农业龙头企业为载体，以信息技术为依托，建成智慧农业物联网技术应用示范推广基地12个，其中建成自治区级蔬菜“云棚”示范基地1个，大力推广“互联网+”，建立“智能控制、质量追溯、远程服务”为主的现代农业发展模式，实现特色产业种养生产全程的监督和管理，确保农产品从种子来源到消费餐桌的全程质量安全，推进全县农牧业从传统种养模式向现代管理模式的转变，从分散种养向基地（园区）的转变，从低端产品向高端产品的提升。完善农业气象综合监测网络，提升气象灾害预警防范能力。

牵头单位：农业农村局

配合单位：科技局、气象局、各乡镇

完成时限：2025年12月

4. 调整优化农业产业结构。立足区域资源禀赋和区域优势，**调优种养结构**，在确保粮食生产安全的前提下，优化特色种养结构，全县种植粮食作物26.5万亩、经济作物13万亩、青贮玉米13.5万亩。创建以北片为主的肉牛发展产业带，提升以中片川道区为主的冷凉蔬菜种植产业带，发展以南片为主的中药材种植产业带，推进以六盘山西麓阴湿区为主的马铃薯种植产业带，加快构建现代农业产业体系。**调大经营规模**，培育壮大一批龙头企业，支持引导一批新型农业经营主体，稳妥推进农村土地流转，提高农业生产经营集约化、专业化、组织化、社会化程度，到2025年培育提升龙头企业20家，新培育农民专业合作社30家、家庭农场20家，土地经营规模化率达到30%以上。创新农业生产托管服务模式，通过政策引导社会化服务组织带领小农户发展高质量现代农业。**调强加工能力**，以六盘山工业园区为主战场，加大华宇淀粉、黄土地粉丝、兴宇粗粮、六盘春牛羊肉等农产品加工龙头企业和粮油加工扶贫车间的扶持力度，引导和帮助企业技改升级。统筹推进肉牛和粮油精深加工、马铃薯主食化加工、果汁和果品干制加工、脱水蔬菜和速冻蔬菜加工以及草捆、草粉、草颗粒加工，延伸农业产业链价值链，提升农业附加值，增强市场竞争力，到2025年全县农产品加工转化率达到70%。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

5. 扩量提质优势特色产业。把特色产业提质增效作为“强农业”的重要手段，延链、补链、强链，推进特色农业走中高端化发展之路。**肉牛产业**，以实施宁夏六盘山肉牛产业集群项目为抓手，紧扣饲草供给、良种繁育、标准化生产和高端肉牛加工等关键环节，以杨河牧业等龙头企业为引领，积极推进“出户入园”等养殖模式，建成百头以上规模肉牛养殖场5个，千头以上标准化肉牛养殖场3个，全县肉牛饲养量达到13.2万头；建成5万吨饲草配送中心1座，年生产3万吨有机肥加工厂1家，形成“家家种草、户户养牛、自繁自育、适度规模”的发展模式，推动肉牛养殖做大做强、打响“六盘·隆德”农产品区域公用品牌。**冷凉蔬菜产业**，按照“设施主导、露地补充、订单种植、错季销售”的发展思路，紧盯粤港澳大湾区优质蔬菜供应基地、市场流通、冷链物流等关键环节，改扩建工厂化穴盘育苗中心3个，建成千亩供港蔬菜基地2个，千亩永久性蔬菜基地10个，年新增设施农业面积0.5万亩，到2025年全县冷凉蔬菜面积达5万亩以上；完善建设冷链储运体系，建成渝河流域蔬菜销售中心1座，统一标识、统一包装、统一销售，年销售蔬菜15万吨以上，打造基地、冷链、包装、外销于一体的冷凉蔬菜产业链。**中药材产业**依托上药、香雪、桐君堂等企业，采取“公司+科技+农户”互惠互利合作模式，建设以黄芪、黄芩、板蓝根为主的规范化种植基地，以柴胡、秦艽为主的林下药材示范基地。到2025年，全县大田中药材面积稳定在4万

亩，引进培育国家级科技型中药材加工企业 3 家，将产业链向中药加工、成药制造方向转变，开发打造高档次、深加工产品，建成运营六盘山道地中药材综合批发市场，形成种、加、销的全产业链。**马铃薯产业**，坚持“种薯繁育、鲜薯外销、淀粉加工、主食开发”并进的的发展路子，紧盯种薯繁育、标准化生产和冷链贮藏等关键环节，建成“四区、二室、一窖、一中心”六盘山马铃薯高新科技示范园。到 2025 年，马铃薯面积稳定在 10 万亩以上，实现产值达 5.9 亿元。

牵头单位：农业农村局

配合单位：科技局、各乡镇

完成时限：2025 年 12 月

6. 做大做强龙头企业。优化发展环境，强化服务保障，发挥龙头企业在开拓市场、引领生产、深化加工、科技创新、销售服务等方面的优势，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的现代农业发展新格局，形成多层次、多类型、多功能、多产业并举的农产品产加销一体化融合发展之路。到 2025 年，围绕草畜、冷凉蔬菜、中药材、马铃薯等优势产业和地方板块特色产业，每个产业引进企业 1 家，培育壮大冷凉蔬菜、中药材、马铃薯等农产品流通企业 3 家，提升农业产业化水平、提高农业组织化程度、加快转变农业发展方式、推进农业现代化发展。

责任单位：农业农村局

完成时限：2025 年 12 月

7. 培育提升农产品品牌。健全农业生产质量标准体系、农业标准化示范体系、农产品质量认证和检测体系、农业投入品监管体系和农产品质量安全监管体系，农产品质量监测合格率达到98%。开展“两品一标”认证，用好现有“六盘·隆德”系列农产品金字招牌，挖掘培育一批潜在红色旅游和传统工艺的“土字号、乡字号”特色产品品牌。引导企业、合作社自创品牌，统一包装，全面构建农产品“区域公用品牌+企业自主品牌+产品创新品牌”格局。到2025年，全县认证“两品一标”5个，巩固提升“六盘·隆德”农产品品牌10个。

责任单位：农业农村局

完成时限：2025年12月

8. 创建现代农业产业园。立足特色优势产业，发挥企业主体作用，采取“政府搭台、企业唱戏”的模式，聚焦资源、集中力量，建设富有地方特色、规模适度集中、示范带动强的特色产业集聚区，形成“一村一品”、农业产业强镇、现代农业产业园和优势特色产业集群。到2025年，建成产业强镇2个，重点围绕草畜、冷凉蔬菜、中药材产业，建成渝河流域现代农业产业示范园，产值突破10亿元，新增产值0.8亿元。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

9. 加大目标市场开拓。鼓励龙头企业、合作社等新型经营主体开展标准化生产，支持农产品流通企业、农民专业合作社、

农民经纪人在全国大中城市建立农产品直销店、设立隆德农产品专柜（专销区），加盟全国性知名农产品批发市场，建设“互联网+”农业电商平台，拓展“六盘·隆德”特色农产品窗口，推动农特产品走出田间、走向全区乃至全国。到2025年，新建全国大中城市建立农产品直销店5家、设立隆德农产品专柜（专销区）5家，加盟全国知名农产品批发市场2家，打造20个县级电商消费扶贫示范村，农产品商品率达到85%。

牵头单位：农业农村局

配合单位：发改局、各乡镇

完成时限：2025年12月

（七）坚持山绿民富，推进乡村生态振兴。

1. 筑牢生态安全屏障。实施水源涵养、水土保持和生态修复工程，推进山水林田湖草综合治理向各流域延伸，争取实施南部水源涵养林建设、甘渭河流域综合治理等工程。到2025年，完成人工造林14万亩，退化林修复和未成林补植补造17万亩，治理水土流失21.3万亩。健全森林草原等生态系统监测预警、检疫御灾、防灾减灾体系，探索建立山长制，推行林长制，落实河湖长制，坚决守好黄土高原的“水塔”“绿肺”。

牵头单位：自然资源局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

2. 打好污染防治攻坚战。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单制度，持续推进大

气、水、土壤污染防治，确保各项环境指标好中向优。实行煤炭消费总量控制，争取无集中供热区域清洁取暖试点项目。推进城乡污水、垃圾、医疗废弃物规范化一体化处置。严格环境执法监管，落实环境损害赔偿制度，为守护好绿水青山提供坚实法治保障。

牵头单位：固原市生态环境局隆德分局

配合单位：自然资源局、城市公共服务中心、各乡镇

完成时限：2025年12月

3. 推进绿色循环发展。加大生态建设政府购买服务和奖励力度，拓展提升“四个一”林草产业，新增生态经济基地3万亩，让人民群众收获更多绿色财富。实施化肥农药减量增效行动，推进畜禽粪污、农用残膜、农作物秸秆等资源化利用。到2025年全县畜禽粪污资源化利用率、残膜回收率、秸秆综合利用率分别达到98%、98%和90%。

牵头单位：自然资源局

配合单位：农业农村局、固原市生态环境局隆德分局、各乡镇

完成时限：2025年12月

（八）坚持外引内育，推进乡村人才振兴。

1. 加快推进科技创新。发挥科技创新引领作用，依托国家农业科技示范园、区内外科研院校（所），围绕特色优势产业，组建肉牛、蔬菜、中药材等工作专班，服务产业转型升级。深入开展“三百三千”农业科技推广行动，全面推进“基层农技

推广体系改革与建设项目”，建立农技人员与企业、合作社、农户间的利益联结机制，打造一批科技型、创新性农业科技示范基地。到2025年，引进新品种25个、示范推广新技术15项，培育国家科技型企业2家、自治区级3家、市级5家。

牵头单位：农业农村局

配合单位：科技局、各乡镇

完成时限：2025年12月

2. 积极开展招才引智。加强与区内外科研院所、高等院校的合作，围绕特色产业技术体系，采取“走出去、请进来”相结合的方式，培养农业产业领军人才20人。实施“引凤还巢”工程，完善支持政策，培养“双创”人才1000人（次）以上，积极引导返乡农民工、高校毕业生、退伍军人、致富带头人等各类人才返乡创新创业，推动“打工潮”向“创业潮”转变。发挥群团组织和各类协会聚才优势，推进“巾帼行动”“青年建功”服务乡村振兴，汇聚乡村振兴的强大人才力量。

责任单位：组织部

配合单位：团委、妇联、人社局

完成时限：长期坚持

3. 加大农村人才培养。开展农民素质提升行动，实施高素质农民培育工程、农村“两个带头人”能力提升工程，累计建成农民田间学校11所、农村实训基地4个，年培训农村实用人才1000人次以上，培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。聚焦市场需求，精准实施职业技能提

升行动，通过“车间课堂”“田间课堂”等方式，年开展职业技能培训 5000 人次，为重点领域和特色产业培养一批能工巧匠、业务能手。

责任单位：农业农村局

完成时限：2025 年 12 月

（九）坚持铸魂固本，推进乡村振兴。

1. 加强思想道德建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习和党史学习教育，用中国特色社会主义思想、文化牢牢占领农村思想文化阵地。深入实施公民道德建设工程，大力宣传道德模范、孝老爱亲等先进事迹，持续开展星级文明户、文明家庭、文明村镇创建活动，广泛开展好邻居、好公婆、好儿媳选树活动，让“榜样的力量”焕发乡风文明新气象。

牵头单位：宣传部

配合单位：各乡镇

完成时限：长期坚持

2. 提升公共文化服务水平。强化县城综合服务能力，推动优质公共文化资源向农村基层辐射延伸，提升城乡公共服务均等化水平，实现县级图书馆、文化馆总分馆乡镇覆盖率 100%。深入实施优秀传统文化保护、文化浸润、文化惠民工程。到 2025 年全县 13 个乡镇综合文化站全面提升，103 个行政村（社区）综合文化服务中心全部达标，农村文化广场、农家书屋等实现

全覆盖。

牵头单位：宣传部

配合单位：文广局、各乡镇

完成时限：长期坚持

3. 加强农村民风建设。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高礼彩、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动，健全守信激励和失信惩戒机制，引导百姓爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、遵纪守法、破除陋习，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。积极倡导科学精神和文明理念，坚决抵制封建迷信活动，提高农民科学文化素质。

牵头单位：宣传部

配合单位：各乡镇

完成时限：长期坚持

（十）坚持党建引领，推进乡村组织振兴。

1. 加强基层党组织建设。扎实推进“6322”工程，全面压实农村基层党建主体责任，开展“抓乡促村、整乡推进、整县提升”示范县乡创建行动。加强村党支部规范化建设，抓好村“两委”干部政策业务培训，选优配强村党组织带头人队伍、培育农村党员队伍、壮大农村致富带头人队伍，储备村级后备力量。坚持党的组织生活制度，教育引导党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续扶持发展壮大村

集体经济，强化基层党组织建设。到 2025 年，全县 103 个行政村（社区）党建工作达到示范县创建标准、示范乡村占比达到 95%，村党组织书记、村委会主任大专以上学历占比达到 40%，村集体经济年经营性收益 10 万元以上的行政村达到 90%。

牵头单位：组织部

配合单位：农业农村局、各乡镇

完成时限：长期坚持

2. 提升乡村治理效能。以建设自治乡村为基础，深入推进“6322”工程，强化村党组织主体责任。创新推进环境整治网格化、乡村文明积分卡等治理模式，落实好村民代表会议“55124”制度和“四议两公开”制度，健全党务、村务、财务公开制度，建立“村民微信号、乡村公众号”等，提升基础公共服务能力，完善村规民约执行、监督、奖惩机制和村民议事决策机制，充分调动村民参与自治的积极性和主动性，切实增强群众在村级治理中的参与权，让“民事民议、民事民办、民事民管”走上制度化轨道。到 2025 年，全县培育自治区示范乡镇 2 个、示范村 5 个。

牵头单位：县委农办

配合单位：组织部、民政局、各乡镇

完成时限：长期坚持

3. 加强平安乡村建设。以建设法治乡村为保障，将法治教育纳入村“两委”成员培训中，全面贯彻宣传《民法典》，落实“一村一法律顾问”制度，实施“法律明白人”培养工程，到

2025年所有行政村法律顾问实现全覆盖。加强平安乡村建设，坚持发展新时代“枫桥经验”，落实“一村一法官一检察官一民警一司法员一律师一治安协管员”制度，推进“411”和“125”多元矛盾纠纷化解机制，发挥法律在农民维权、乡村治理、矛盾化解等方面的权威地位，引导广大农民自觉依法依规办事，让“尊崇法律、敬畏法律”成为百姓的思维方式。

牵头单位：政法委

配合单位：司法局、各乡镇

完成时限：长期坚持

四、实施乡村建设行动，建设宜居宜业乡村

（十一）统筹推进城镇和村庄规划。

按照重点推进城乡规划布局、公共服务、基础设施、产业发展、生态环保、社会治理“六个一体化”建设要求，统筹县域内城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设，保护传统村落和乡村风貌，避免大拆大建。完成99个村庄规划编制工作。合理定位县域城镇功能，重点强化县城政务、经济、社会和文化等综合服务能力，把县城建成综合服务的区域中心，把乡镇建成服务农民的区域中心，形成以城带乡、城乡融合新格局。

牵头单位：住建局

配合单位：自然资源局、各乡镇

完成时限：2025年12月

（十二）推动基础设施提档升级。

加快农村基础设施建设，将农村消防安全纳入乡村建设，全面改善农村水电路气房讯等设施条件，补齐农村现代化短板。实施城乡供水一体化工程，推广“互联网+人饮”模式，加大农村人饮泵站、蓄水池、管网等信息化改造，确保农村居民喝上“放心水”。到2025年，全县农村自来水供给保障率达到99%以上，农村供电可靠率达到99.8%以上，实施农村电网改造升级工程，实现农村动力电“村村通”。推动“四好农村路”向进村入户倾斜，具备条件的自然村硬化路实现“组组通”。实施光纤宽带提速升级工程，农村5G网络实现全覆盖。

牵头单位：发改局

配合单位：水务局、交通局、供电局、移动公司、联通公司、各乡镇

完成时限：2025年12月

（十三）推动公共服务均衡发展。

实施教师教学质量双提升计划，推行城乡教育联合和在线互动课堂模式，改造提升乡村学校5所、乡村幼儿园13所，推动城乡教育高质量均衡发展。实施医生医疗水平双提升计划，建成覆盖13个乡镇卫生院、103个村（社区）卫生室互联互通远程系统。实施全民参保计划，健全农村社会保障体系。到2025年，县城内就诊率达到90%以上，基层就诊率达到75%以上，农村基本养老保险和基本医疗保险参保率分别达到97%和98.5%，生活不能自理人员集中供养率不低于50%，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

责任单位：教体局、人社局、卫健局、民政局

完成时限：2025年12月

（十四）推动人居环境整治提升。

以环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，完善垃圾分类和资源化利用等设施，落实网格化管理办法，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，开展“百村示范、千村整治、万户清洁”行动，持续推进厕所革命、农村污水治理、农村生活垃圾治理、村容村貌提升“四大工程”，提升隆德“网格化”管理模式，健全农村人居环境“投、建、管、服”一体化运营机制，建设一批生态美丽特色小镇和公园式村庄，形成一批可学习、可借鉴、可复制、可推广的做法和经验，全力打造全国新时代美丽乡村建设农村人居环境整治示范县样板。到2025年，全县农村卫生厕所普及率、垃圾资源化利用率、污水治理率分别达到90%、40%、40%。

牵头单位：住建局、农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

（十五）实施“一村一年一事”行动。

把开展“一村一年一事”行动作为推进乡村建设的重要载体，坚持农民的事情农民提、农民的事情农民办，建立县乡村联动长效管理机制，每年为每个行政村办一件事实，切实解决农村基础设施、产业发展、公共服务、乡村治理、农村改革等短板和弱项，实现“一年办一事、三年上台阶、五年大变样”。

牵头单位：县委农办

配合单位：县委农村工作领导小组成员单位

完成时限：2025年12月

（十六）全面深化农村改革。

1. 继续深化农村土地制度改革。深化农村土地制度改革，坚持土地所有权、稳定土地承包权、放活土地经营权，创新土地流转方式，规范提升农村承包土地租赁、托管、股份合作等经营模式。探索闲置宅基地和闲置房屋盘活利用途径，推动农村集体经营性建设用地入市，允许将农村闲置宅基地和废弃校舍、厂房、集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地，严格执行“一户一宅”政策和宅基地用地标准，推动实现所有权、资格权、使用权“三权分置”。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：长期坚持

2. 深化农村集体产权制度改革。巩固运用集体产权制度改革试点成果，扩大农村集体经济组织经营性资产确权登记，抓好新投入村级集体发展资金和经营性资产折股量化，进一步还权赋能，加强资产监督管理，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多形式多途径的股份合作经营，加快“三变”改革步伐，着力构建起“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度。推进农村“两权”抵押贷款试点工作。

牵头单位：农业农村局

配合单位：各乡镇

完成时限：2025年12月

3. 继续扶持发展壮大村集体经济。修订《隆德县村级集体经济管理办法（试行）》，规范提升村集体经济“355”经营管理机制，因地制宜、因村施策，选择符合发展实际的产业，创新推动各具特色、优势品牌村集体经济发展模式，加快补齐村级集体经济发展产业链。到2025年，全县103个村（社区）中央和自治区财政扶持发展村集体经济项目资金实现全覆盖，力争90%的村（社区）集体经营收益达到10万元以上，树立一批经济强村，创建全区发展壮大村集体经济示范县。

牵头单位：组织部

配合单位：农业农村局、各乡镇

完成时限：2025年12月

五、强化保障措施，加强党对“三农”工作的全面领导

（十七）加强组织领导。严格落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的农村工作体制和五级书记抓乡村振兴要求，各级党组织要坚决扛起抓“三农”工作政治责任，落实农业农村优先发展的方针，组织领导到位、要素保障到位、政策支持到位、考核督导到位，层层传导压力、层层压实责任、层层担当作为。各乡镇党委书记要把乡村振兴作为“一把手”工程，把责任扛在肩上、抓在手上，充分履行“第一责任人”职责。加强县委农村工作领导小组办公室机构和人员配置，配备与乡村振兴任务相适应的专职人员力量，全面履行决策参谋、统筹协调、

政策指导、推动落实、督导检查等职能。各部门（单位）要立足职能定位，主动担当作为，服从服务“三农”工作大局，形成乡村振兴的强大合力。

牵头单位：县委农办

配合单位：县委农村工作领导小组成员单位

完成时限：长期坚持

（十八）强化要素保障。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，健全农业支持政策体系，实施一批打基础、管长远、影响全局的重大涉农项目。完善涉农资金统筹整合长效机制，撬动金融社会资本参与乡村振兴。创新农业金融产品和服务，引导金融资本与龙头企业、合作社开展信用互助合作，实现所有农户贷款、村级金融服务、贷款主体全覆盖。调整优化农业补贴政策，推动产业补贴政策向新型农业经营主体过渡。推动农业保险增品扩面提标，提升风险保障水平。盘活内存存量建设用地，探索不同性质土地用途转换路径，保障乡村产业发展、乡村建设用地。

牵头单位：农业农村局

配合单位：财政局、自然资源局

完成时限：长期坚持

（十九）打牢基层基础。认真贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，树立抓基层、强基础、固基本的鲜明导向，建强基层组织、打牢基层基础。深入实施“双评双定”机制，深化“三大三强”行动和“两个带头人”工程。持续加大软弱涣散

基层党组织和薄弱村整治力度，选优建强基层组织，把优秀干部配备到“三农”战线，把精锐力量充实到农村一线，打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬，懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴干部队伍。落实农村优先方针，在干部配备上优先考虑、要素配置上优先满足、资金投入上优先保障、公共服务上优先安排，确保农村有人干事、有钱办事、有章管事。

牵头单位：组织部

配合单位：农业农村局、各乡镇

完成时限：长期坚持

（二十）健全工作机制。把开展“一村一年一事”行动作为推进乡村建设的重要抓手，实施一批打基础、利长远、增后劲的民生实事。把典型示范作为引领发展的重要举措，不断总结乡村振兴的经验做法，打造一批示范样板，选树一批典型案例。把督查考核作为推进落实的重要手段，健全县乡村三级书记抓乡村振兴考核机制，实行县委农村工作领导小组成员单位、县直部门党政领导班子和领导干部推进乡村振兴实绩考核制度，充分发挥督查考核的“指挥棒”“风向标”作用，激励全体干部崇尚实干、担当作为的精气神，营造“千斤重担人人挑”的合力共进氛围。

牵头单位：县委农办

配合单位：县委农村工作领导小组成员单位

完成时限：长期坚持

附件：隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴
加快农业农村现代化任务清单

中共隆德县委办公室

2021年6月22日印发

共印90份

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
1	巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接	健全动态监测机制，紧盯脱贫不稳定户、边缘易致贫户和县域内搬迁移民户，健全防止返贫动态监测机制，实行动态管理，常态化开展“四查四补”，全面掌握发展状况和短板弱项，将贫困人口中人均可支配收入低于当地上年人均可支配收入50%的低收入家庭纳入监测范围，将因病、因残、因灾等引发的易返贫人口纳入帮扶对象。聚焦产业、就业、就业、社会融入关键环节，加大后续帮扶力度，确保搬迁移民户稳得住、有就业、逐步能致富。加大扶贫项目对接、资金争取等工作，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现脱贫户收入增长10%。	陈国栋	乡村振兴局	辛学发	县委农村工作领导小组成员单位	2021年12月
2	健全常态化帮扶机制	严格落实“四个不摘”要求，帮扶政策不变、帮扶力量不减、帮扶队伍不撤，选优配强驻村工作队，持续深化“321”帮扶机制。加快建立覆盖农村、均等共享的公共服务保障体系，提高农村教育、医疗、社保、养老、社会救助保障水平，确保动态管理下应保尽保、凡困必帮、有难必做，实现农民人均支配收入年均增长8.5%。	陈国栋	乡村振兴局	辛学发	组织部、教体局、人社局、民政局、各乡镇	2021年12月
3	健全政策衔接机制	用足用好巩固拓展脱贫攻坚成果5年过渡期政策，将脱贫攻坚中形成的产业就业、基础设施、教育医疗、社保兜底、金融扶贫、社会帮扶等成功经验接续到乡村振兴中，做好工作机制、帮扶政策、各类规划、机构队伍衔接，适度调整优化财政专项扶贫资金，支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；合理调整产业政策，由到户到人调整为到村到乡；完善金融扶贫政策，由贴息调整为低息、由特惠性变为普惠性。	陈国栋	乡村振兴局	辛学发	县委农村工作领导小组成员单位	2021年12月
4	全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化	坚持质量兴农，推进乡村产业振兴。1. 坚决守住耕地红线。严格落实耕地保护制度，牢牢守住44万亩基本农田红线，强化土地用途管制，严禁违规占用耕地进行乱搭乱建、修庄打院、种植苗木等非农建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全县粮食种植面积稳定在26.5万亩，粮食总产量稳定在8.5万吨以上。支持鼓励新型经营主体和村级集体经济组织通过流转经营、代耕代种、托管服务等形式，充分利用撂荒地发展粮食生产和特色产业，到“十四五”末全县撂荒地问题得到有效解决。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限	
				牵头单位	责任人	配合单位		
5	全面乡村振兴，加快推进农业农村现代化	坚持质量兴农，推进乡村振兴。	2. 提高农业综合生产能力。实施藏粮于地战略，加快推动高标准农田、高效节水、科技推广等项目向粮食生产功能区倾斜，建成高标准农田11万亩。推进农业科技创新、社会化服务组织、基层农业技术推广体系建设，大力推广测土配方、增施有机肥、绿色防控、节本增效等技术，农业新技术推广覆盖率达到88%以上，农业科技贡献率达到60%以上。加快推进农机农艺融合，强化农机装备更新，加快主要农作物生产、特色产业全程机械化，全县主要农作物耕种收综合机械化水平达到66.9%。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月
6			3. 大力发展数字农业智慧农业。以新型农业经营主体为重点，以现代农业龙头企业为载体，以信息技术为依托，建成智慧农业物联网技术应用示范基地12个，其中建成自治区级蔬菜“云棚”示范基地1个，大力推广“互联网+”，建立“智能控制、质量追溯、远程服务”为主的现代农业发展新模式，实现特色产业种养生产全程的监督管理，确保农产品从种子来源到消费餐桌的全程质量安全，推进全县农牧业从传统种养模式向现代管理模式的转变，从分散种养向基地（园区）的转变，从低端产品向高端产品的提升。完善农业气象综合监测网络，提升气象灾害预警防范能力。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	科技局、气象局、各乡镇	2021年12月
7			4. 调整优化农业产业结构。立足区域资源禀赋和区域优势，调优种养结构，在确保粮食生产安全的前提下，优化特色种养结构，全县种植粮食作物26.5万亩、经济作物11.3万亩、青贮玉米14万亩。创建中药材种植产业带，推进以六盘山西麓阴湿区为主的马铃薯种植产业带，加快构建现代农业产业体系。培育提升龙头企业10家，新培育农民专业合作社10家、家庭农场10家，土地经营规模化率达到30%以上。创新农业托管服务模式，通过政策引导社会化服务组织带领小农户发展高质量现代农业。调强加工能力，以六盘山工业园区为主战场，加大华宇淀粉、黄土粉、兴字粗粮、六盘春牛羊肉等农产品精深加工、马铃薯主食化加工、果汁和果品深加工、脱水蔬菜和速冻蔬菜加工以及草捆、草粉、草颗粒加工，延伸农业产业链价值，提升农业附加值，增强市场竞争力，全县肉牛、马铃薯加工转化率分别达到30%、50%。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
8	全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化	<p>5. 扩量提质优势特色产业。做强草畜产业引进国外顶级纯种西门塔尔冻精1万支，采购西门塔尔冻精5.5万支，冷配改良肉牛3万头，实施“见犊补母”2.5万头，补栏基础母牛2385头。创建万头肉牛养殖示范乡镇4个，培育千头以上肉牛养殖示范村30个；按照“小点集中、分片发展”思路，积极推广“出户入园”养殖模式，建成千头肉牛养殖园区2家。以青贮玉米为主，多年生牧草为补充，全县种植青贮玉米10万亩，建成3个千亩高产优质苜蓿示范基地。做大蔬菜产业。按照“设施为主、露地补充、订单种植、错峰销售”思路，加快推进蔬菜产业扩规提标。春茬集约化穴盘育苗5000万株；新建大跨度拱棚6幢30亩蔬菜新品种新技术展示园区100亩，建成全钢架大拱棚5000亩，精心打造渝河流域川道区蔬菜种植示范乡镇3个，培育千亩蔬菜种植示范村18个，提升蔬菜种植园区16个。做优马铃薯产业。坚持“种薯繁育、鲜薯外销、淀粉加工、主食开发”并进的产业发展路子，以马铃薯种薯繁育体系建设为抓手，以提高单产为目标，采购马铃薯原种2400万粒，建成原种繁育基地1个5000亩，建成原种繁育基地3个10000亩；采购马铃薯原种6000吨，建成万亩一级种薯繁育基地1个，建成2000亩以上一级种薯繁育基地10个；全县一级种薯推广种植5万亩。扶持农户、大户和新型经营主体建设马铃薯贮藏窖，全县新增种薯贮藏能力2.5万吨，总贮藏量达6万吨以上。建成六盘山马铃薯高科技示范园，通过示范推广，不断提升全县马铃薯生产量和储备量，有效提高马铃薯脱毒种薯应用率和推动优良品种更新换代步伐。中药材产业：中药材种苗移栽1万亩，覆膜育苗2000亩，工厂化穴盘育苗100万株，仿野生资源修复5000亩。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	科技局、各乡镇	2021年12月
9		<p>6. 做大做强龙头企业。优化发展环境，强化服务保障，发挥龙头企业开拓市场、引领生产、深化加工、科技创新、销售服务等方面的优势，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的现代农业发展新格局，形成多层次、多类型、多功能、多产业并举的农产品产销一体化融合发展之路。新培育自治区规模以上龙头企业1家</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
10		<p>7. 培育提升农产品品牌。健全农业生产质量标准体系、农产品质量安全监管体系、农产品质量安全追溯体系、农产品质量监管体系，农产品质量监测合格率达到98%。开展“两品一标”认证，用好现有“六盘·隆德”系列农产品金字招牌，挖掘一批潜在红色旅游和传统工艺的“土字号、乡字号”特色农产品品牌。引导企业、合作社自主创新品牌，统一包装，全面构建农产品“区域公用品牌+企业自主品牌+产品创新品牌”格局。全县认证“两品一标”3个，巩固提升“六盘·隆德”农产品品牌2个。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月
11	<p>全面乡村振兴，加快推进农业农村现代化</p>	<p>8. 创建现代农业产业园。立足特色优势产业，发挥企业主体作用，采取“政府搭台、企业唱戏”的模式，聚焦资源、集中力量，建设富有地方特色、规模适度集中、示范带动强的特色产业集聚区，形成“一村一品”、农业产业强镇、现代农业产业园和优势特色产业集群。争取建设一个现代农业产业园。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月
12		<p>9. 加大目标市场开拓。鼓励龙头企业、合作社等新型经营主体开展标准化生产，加大“两品一标”认证，支持农产品流通企业、农民专业合作社、农民经纪人在全国大中城市建立农产品直销店和设立隆德农产品专柜（专销区），加盟全国性知名农产品批发市场，建设“互联网+”农业电商平台，拓展“六盘·隆德”特色农产品窗口，推动农产品走出田间、走向全区乃至全国。打造9个市级电商消费扶贫示范村，农产品商品率率达到80%。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	发改局、各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
13		<p>1. 筑牢生态安全屏障。实施水源涵养、水土保持和生态修复工程，推进山水林田湖草综合治理由各流域延伸，争取实施南部水源涵养林建设、甘渭河流域综合治理工程，完成造林绿化8.55万亩、治理水土流失25平方公里、修复退化森林草原4.25万亩、废弃露天矿山600亩。健全森林草原等生态系统监测预警、检疫御灾、防灾减灾体系，探索建立山长制，推行林长制，落实河湖长制，坚决守好黄土高原的“水塔”“绿肺”。</p>	谢国玉	自然资源局	马进川	各乡镇	2021年12月
14	全面推 进乡村 振兴， 加快农 业农村 现代化	<p>2. 打好污染防治攻坚战。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单制度，持续推进大气、水、土壤污染防治，确保各项环境指标稳中向好。实行煤炭消费总量控制，争取无集中供热区域清洁取暖试点项目。推进城乡污水、垃圾、医疗废弃物规范化一体化处置。严格环境执法监管，落实环境损害赔偿制度，为守护好绿水青山提供坚实法治保障。</p>	柳春梅	固原市生态环境 局隆德 分局	王建平	自然资源局、城市 公共服 务中心、各 乡镇	2021年12月
15		<p>3. 推进绿色循环发展。加大生态建设政府购买服务和奖励力度，拓展提升“四个一”林草产业，新增生态经济基地3万亩，让人民群众收获更多绿色财富。实施化肥农药减量增效行动，推进畜禽粪污、农膜、农作物秸秆等资源化利用。全县畜禽粪污资源化利用率、残膜回收率、秸秆综合利用率分别达到90%、85%和90%。</p>	谢国玉	自然资源局	马进川	农业农村 局、固原 市生态环 境局隆德 分局、各 乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
16	全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化	<p>1. 加快推进科技创新。发挥科技创新引领作用,依托国家农业科技示范园、区内外科研院所(所),围绕特色优势产业,组建肉牛、蔬菜、中药材等工作专班,服务产业转型升级。深入开展“三百三千万”农业科技推广行动,全面推广“基层农技推广体系改革与建设项目”,建立农技人员与企业、合作社、农户间的利益联结机制,打造一批科技型、创新型农业科技示范基地。以辣椒、西瓜、甘蓝、娃娃菜等为主,主推生物秸秆反应堆、水肥一体化、病虫害绿色防控、蚯蚓生物等技术,建立马铃薯绿色高效技术示范基地。开展国家、自治区各类区域试验、绿色防控展示区1个;以青薯9号为主导品种,主推起垄覆膜覆土、增施有机肥、耕种收全程机械化、绿色防控等技术,建立马铃薯绿色高效技术示范基地。开展国家、自治区各类区域试验、生产试验16组121个品种,展示新品种30个。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	科技局、各乡镇	2021年12月
17		<p>2. 积极开展招商引资。加强与区内外科研院所、高等院校的合作,围绕特色产业技术体系,采取“走出去、请进来”相结合的方式,培养农业产业领军人才20人。实施“引凤还巢”工程,完善支持政策,培养“双创”人才1000人以上,积极引导返乡农民工、高校毕业生、退伍军人、致富带头人等各类人才返乡创新创业,推动“打工潮”向“创业潮”转变。发挥群团组织和社会力量,推进“巾帼行动”“青年建功”服务乡村振兴,汇聚乡村振兴的强大人才力量。</p>	徐虎	组织部	王志强	团委、妇联、人社局	2021年12月
18		<p>3. 加大农村人才培养。开展农民素质提升行动,实施高素质农民培育工程、农村“两个带头人”能力提升工程,累计建成农民田间学校11所、农村实训基地4个,年培训农村实用人才1000人次以上,培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。聚焦市场需求,精准实施职业技能提升行动,通过“车间课堂”“田间课堂”等方式,年开展职业技能培训5000人次,为重点领域和特色产业培养一批能工巧匠、业务能手。年内举办各类培训(育)班12期,累计培训农民560人。建设中峰养殖农民田间学校1所,加快补齐地方特色产业农民培训基地。</p>	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
19		<p>1. 加强思想道德建设。弘扬社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，用中国特色社会主义思想、文化牢牢占领农村思想文化阵地。深入实施公民道德建设工程，大力开展道德模范、孝老爱亲等先进事迹，持续开展“星级文明户、文明家庭、文明村镇创建活动，广泛开发展好邻居、好公婆、好儿媳评选活动，让“榜样的力量”焕发乡风文明新气象。深化星级文明户、文明村、文明镇三级创建活动，创建农村星级文明户100户以上，创建县级文明村13个，创建县级文明乡镇4个，实现文明村镇创建率达100%，全面提升农村精神文明建设水平。</p>	徐虎	宣传部	李耀国	各乡镇	2021年12月
20	<p>全面推动乡村振兴，加快农业农村现代化</p>	<p>2. 提升公共文化服务水平。强化县城综合服务功能，推动优质公共文化资源向农村基层辐射延伸，提升城乡公共文化服务水平，实现县级图书馆、文化馆总分馆乡镇覆盖率100%。深入实施优秀传统文化保护、文化浸润、文化惠民工程。新建联村、神林、张程、陈靳、山河、莫安、温堡等7个乡镇（镇）新时代文明实践所，建成30个行政村新时代文明实践站，同步建成爱心超市，使全县新时代文明实践实践所达到13个。</p>	徐虎	宣传部	李耀国	文广局、各乡镇	2021年12月
21		<p>3. 加强农村民风建设。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，深入开展“传家训、立家规、扬家风”活动，健全守信激励和失信惩戒机制，引导百姓爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、遵纪守法、破除陋习，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。积极引导科学精神和文明理念，坚决抵制封建迷信活动，提高农民科学文化素质。</p>	徐虎	宣传部	李耀国	各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
22		<p>1. 加强基层党组织建设。扎实推进“6322”工程，全面压实农村基层党组织主体责任，开展“抓乡促村、整乡推进、整县提升”示范县乡村创建行动。加强村党支部规范化建设，抓好村“两委”干部政策业务培训，选优配强村党组织带头人队伍、培育农村党员队伍、壮大农村致富带头人队伍，储备村级后备力量。坚持党的组织生活制度，教育引导党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续扶持发展壮大村集体经济，强化基层党组织建设。全县103个行政村（社区）党建工作达到示范县创建标准、示范乡村村占比达到75%，全县农村致富带头人队伍总量达到1500人以上，村党组织带头人中致富带头人所占比例达到75%以上，带头人致富、带领群众致富的“双带型”村级党组织带头人大幅增加，全县三星级及以上村党组织达到75%以上，村集体经营性收益10万元以上的行政村达到60%。</p>	徐虎	组织部	王志强	农业农村局、各乡镇	2021年12月
23	全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化	<p>2. 提升乡村治理效能。以建设自治乡村为基础，深入推进“6322”工程，强化村党组织主体责任。创新推进环境整治网格化、乡村文明积分卡等治理模式，落实好村民代表会议“55124”制度和“四议两公开”制度，健全党务、村务、财务公开制度，建立“村民微信号、乡村公众号”等，提升基础公共服务能力，完善村民规约执行、监督、奖惩机制和村民议事决策机制，充分调动村民参与自治的积极性 and 主动性，切实增强群众在村级治理中的参与权，让“民事民议、民事民办、民事民管”走上制度化轨道。全县培育示范乡镇2个、示范村2个。</p>	马金平	县委办	陈作彬	组织部、民政局、各乡镇	2021年12月
24		<p>3. 加强平安乡村建设。以建设法治乡村为保障，将法治教育纳入村“两委”成员培训中，全面贯彻宣传《民法典》，落实“一村一法律顾问”制度，实施“法律明白人”培养工程。加强平安乡村建设，坚持发展新时代“枫桥经验”，落实“一村一法官一检察官一民警一司法员一律师一治安协管员”制度，推进“411”和“125”多元矛盾纠纷化解机制，发挥法律在农民维权、乡村治理、矛盾化解等方面的权威地位，引导广大农民自觉依法依规办事，让“尊崇法律、敬畏法律”成为百姓的思维方式和行为习惯。</p>	马金平	政法委	杨志胜	司法局、各乡镇	2021年12月
25	统筹推进城镇化和村庄规划	<p>按照重点推进城乡规划布局、公共服务、基础设施、产业发展、生态环保、社会治理“六个一体化”建设要求，统筹县域内城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设，保护传统村落和乡村风貌，避免大拆大建。完成99个村庄规划编制工作。合理定位县城城镇功能，重点强化县城政务、经济、社会和文化等综合服务能力和把县城建成综合服务的区域中心，把乡镇建成服务农民的服务中心，形成以城带乡、城乡融合新格局。</p>	谢国玉	住建局	梁龙祥	自然资源局、各乡镇	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
26	实施乡村建设行动，建设宜居宜业乡村	<p>加快推进农村基础设施建设，将农村消防安全纳入乡村建设，全面改善农村水电路气房讯等设施条件，补齐农村现代化短板。实施城乡供水一体化工程，推广“互联网+入饮”模式，加大农村人饮泵站、蓄水池、管网等信息化改造，确保农村居民喝上“放心水”。全县农村自来水供给保障率达到99%以上，农村供电可靠率达到99.8%以上，实施农村电网改造升级工程，实现农村动力电“村村通”。推动“四好农村路”向进村入户倾斜，具备条件的自然村硬化路实现“组组通”。实施光纤宽带提速升级工程，农村5G网络实现全覆盖。</p> <p>实施教师教学质量双提升计划，推行城乡教育联合和在线互动课堂模式，改造提升农村幼儿园1个，义务教育学校建设4个，农村幼儿园消防水池建设8个，中小学幼儿园改厕11个，职业教育基础能力提升1个，推动城乡教育高质量发展。继续落实“一免一降四提高”等健康扶贫措施，提高基本医疗保险和大病保险保障水平，落实好各类医疗保障支付政策，确保贫困人口年度住院医疗费用实际报销比例达到90%以上，或当年住院自付费用累计不超过5000元。持续开展农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，构建多层次农村养老保障体系，切实做好农村现有老饭桌、幸福院、养老院的运行保障，全面提升社会保障水平。建立健全农村“三留守”人员和困境儿童关爱服务体系，新建老年饭桌2个，做好农村社会救助兜底工作。</p>	祁忠	发改局	王浩	水务局、交通局、供电局、各乡镇	2021年12月
27	推动公共均衡发展	<p>以环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，完善垃圾分类和资源化利用等设施，落实网格化管理办法，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，开展“百村示范、千村整治、万户清洁”行动，持续推进厕所革命、农村污水治理、农村生活垃圾治理、村容村貌提升“四大工程”，提升网格化“管理式村庄”管理模式，健全农村人居环境“投、建、管、服”一体化运营机制，建设一批生态美丽特色小镇和公园式村庄，形成一批可学习、可借鉴、可复制、可推广的做法和经验，全力打造全国新时代美丽乡村建设农村人居环境整治示范县样板。全县农村卫生厕所普及率、垃圾资源化利用率、污水治理率分别达到79%、40%、40%。</p>	柳春梅 陈国栋 祁忠	教体局、人社局、民政局、卫健局	董玉科 张莉 齐海军 魏耀军	农业农村局、各乡镇	2021年12月
28	推动人居环境提升	<p>以环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，完善垃圾分类和资源化利用等设施，落实网格化管理办法，启动实施农村人居环境整治提升五年行动，开展“百村示范、千村整治、万户清洁”行动，持续推进厕所革命、农村污水治理、农村生活垃圾治理、村容村貌提升“四大工程”，提升网格化“管理式村庄”管理模式，健全农村人居环境“投、建、管、服”一体化运营机制，建设一批生态美丽特色小镇和公园式村庄，形成一批可学习、可借鉴、可复制、可推广的做法和经验，全力打造全国新时代美丽乡村建设农村人居环境整治示范县样板。全县农村卫生厕所普及率、垃圾资源化利用率、污水治理率分别达到79%、40%、40%。</p>	谢国玉	住建局	梁龙祥	农业农村局、各乡镇	2021年12月
29	实施“一村一年一事”行动	<p>把开展“一村一年一事”行动作为推进乡村建设的重要载体，坚持农民的事情农民提、农民的事情农民办，建立县乡村联动长效管理机制，每年为每个行政村办一件事实，切实解决农村基础设施、产业发展、公共服务、乡村治理、农村改革等短板和弱项，实现“一年办一事、三年上台阶、五年大变样”，完成2021年全县确定的99件“一村一年一事”行动事项。</p>	谢国玉	县委农办	陈作彬	县委农办工作组成员单位	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
30	实施乡村建设行动，建设宜居乡村	1. 继续深化农村土地制度改革，深化农村土地制度改革，坚持土地所有权、稳定土地承包权、放活土地经营权，创新土地流转方式，规范提升农村承包土地租赁、托管、股份合作等经营模式。探索闲置宅基地和闲置房屋盘活利用途径，推动农村集体经营性建设用地入市，允许将农村闲置宅基地和宅基地校舍、厂房、集体公益性建设用地转为集体经营性建设用地，严格执行“一户一宅”政策和宅基地用地标准，推动实现所有权、资格权、使用权“三权分置”。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月
31	全面深化农村改革	2. 深化农村集体产权制度改革。巩固运用集体产权制度改革试点成果，扩大农村集体经济组织经营性资产确权登记，抓好新投入村级发展资金和经营性资产折股量化，进一步还权赋能，加强资产监督管理，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多形式多途径的股份合作经营，加快“三变”改革步伐，着力构建起“归属清晰、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度。推进农村“两权”抵押贷款试点工作。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	各乡镇	2021年12月
32		3. 继续扶持发展壮大村集体经济。修订《隆德县村级集体经济管理办法（试行）》，规范提升村集体经济“355”经营管理机制，因地制宜、因材施教，选择符合发展实际的产业，创新推动各具特色、优势品牌村集体经济发展模式，加快补齐村集体经济产业链。力争60%的村（社区）集体经营收益达到10万元以上，树立一批经济强村，创建全区发展壮大村集体经济示范县。	徐虎	组织部	王志强	农业农村局、各乡镇	2021年12月
33	加强组织领导	严格落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的农村工作体制和五级书记抓乡村振兴要求，各级党组织要坚决扛起抓“三农”工作政治责任，落实农业农村优先发展的方针，组织领导到位、要素保障到位、政策支持到位、考核督导到位，层层传导压力、层层压实责任、层层担当作为。各乡镇党委书记要把乡村振兴作为“一把手”工程，把责任扛在肩上、抓在手上，充分履行“第一责任人”职责。加强县委农村工作领导小组工作指导、统筹协调、政策落实、督导检查等职能。各部门（单位）都要立足职能履行决策参谋、统筹指导、推动落实、督导服务等职能。各部门（单位）都要立足职能定位，主动担当作为，服从服务“三农”工作大局，形成乡村振兴的强大合力。	马金平	县委农办	陈作彬	县委农村工作领导小组成员单位	2021年12月

隆德县2021年巩固脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴加快农业农村现代化任务清单

序号	重点任务	具体内容	责任领导	落实部门			完成时限
				牵头单位	责任人	配合单位	
34	强化保障措施，加强对“三农”工作的全面领导	强化要素保障。	谢国玉	农业农村局	陈作彬	财政局、自然资源局	2021年12月
35	强化保障措施，加强对“三农”工作的全面领导	打牢基层基础。	徐虎	组织部	王志强	农业农村局、各乡镇	2021年12月
36	强化保障措施，加强对“三农”工作的全面领导	健全工作机制。	马金平	县委农办	陈作彬	县委农村工作领导小组成员单位	2021年12月

